



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**ITA**®  
ITALIAN TRADE AGENCY

# DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA



**EDIZIONE 2025**  
**Guida alle opportunità per le aziende italiane**



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA  
Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA<sup>®</sup>  
ITALIAN TRADE AGENCY

*Indice dei contenuti*

I. CUBA: DATI SOCIALI GENERALI .....	4
1.1 Demografia .....	4
1.2 Lavoro .....	6
II. CUBA: DATI ECONOMICI GENERALI .....	7
2.1 La questione politica interna .....	7
2.2 La questione politica esterna .....	8
2.3 La questione economica .....	9
2.3.1 Il Prodotto Interno Lordo. I principali indicatori economici e la composizione del PIL .....	10
2.3.2 Il Bilancio dello Stato .....	12
2.3.3 La politica monetaria .....	13
2.3.4 Inflazione .....	14
2.3.5 Riforme e nuovi attori economici dal 2020-2025 .....	15
III. CUBA: DATI ATTIVITA ECONOMICA ESTERNA .....	20
3.1 Il vincolo esterno ed il ruolo dello Stato .....	20
3.2 Commercio estero cubano: serie di dati relativi al periodo (2019-2024).....	21
3.3 Situazione del debito paese e i debiti commerciali Cuba-Mondo .....	22
3.4 Le Relazioni commerciali con l'Italia .....	24
3.4.1 Situazione del debito paese: Cuba-Italia .....	27
IV. CUBA: DATI DELL'ATTRAZIONE DEGLI INVESTIMENTI ESTERI DIRETTI NEL SUO CONTESTO REGIONALE. GLI INVESTIMENTI ITALIANI A CUBA .....	29
4.1 Investimenti esteri italiani a Cuba .....	32
V. CUBA: DATI DEI PRINCIPALI SETTORI ECONOMICI .....	33
5.1 COSTRUZIONE-EDILIZIA .....	33
5.2 TURISMO .....	38



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA  
Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA<sup>®</sup>  
ITALIAN TRADE AGENCY

5.3 HO.RE.CA.....	45
5.4 AGRICOLTURA .....	46
5.5 ENERGIA .....	50
5.6 TRASPORTO.....	55
5.7 SANITARIO - BIOMEDICALE.....	59
I nostri contatti.....	<b>Errore. Il segnalibro non è definito.</b>



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

## I. CUBA: DATI SOCIALI GENERALI

### 1.1 Demografia

- La popolazione di Cuba è 9 748 007 milioni di abitanti corrisponde a un decremento del 30,6% rispetto al 2023 (I dati si riferiscono al 31.12.2024, ONEI luglio 2025)<sup>1</sup>.

Tasso grezzo di natalità: 7,2 per 1000 abitanti, corrisponde a un decremento del 21% rispetto al 2023

Tasso generale di fertilità: 35,6 per 1000 donne tra 15-49 anni

Tasso globale di mortalità: 12,9 per 1000 abitanti, in aumento del 1,4% rispetto al 2023

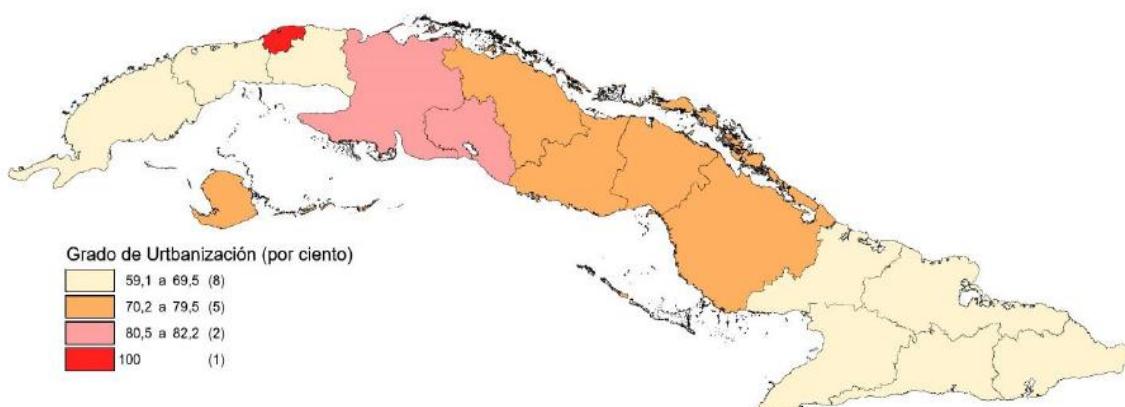
Tasso di mortalità infantile: 7,1 per 1000 abitanti, uguale al 2023.

Aspettativa di vita alla nascita: 78,45 (entrambi), donne 80,45 e uomini 76,56

Tasso del saldo migratorio esterno: -33,7 per 1000 abitanti corrisponde ad un aumento del 23% rispetto al 2023

Grado di urbanizzazione: 75,1 per 1000 abitanti

GRADO DE URBANIZACIÓN POR PROVINCIAS. AÑO 2024



4

Fuente: ONEI (2025) Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN), de Demografía 2024.

I maggiori centri urbani sono: L'Avana, Matanzas, Cienfuegos e l'Isola della Gioventù.

Negli ultimi anni si è registrata una chiara tendenza all'invecchiamento e al decremento della popolazione cubana. Il livello elevato della aspettativa di vita ed una crescita demografica debole hanno portato gli over 60 a rappresentare il 25,7%, più di 1/4 della popolazione cubana (2025), con le evidenti conseguenze sulla spesa sociale e sanitaria.

<sup>1</sup> Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas e Información- Anuario Demográfico de Cuba" ed. luglio 2025.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

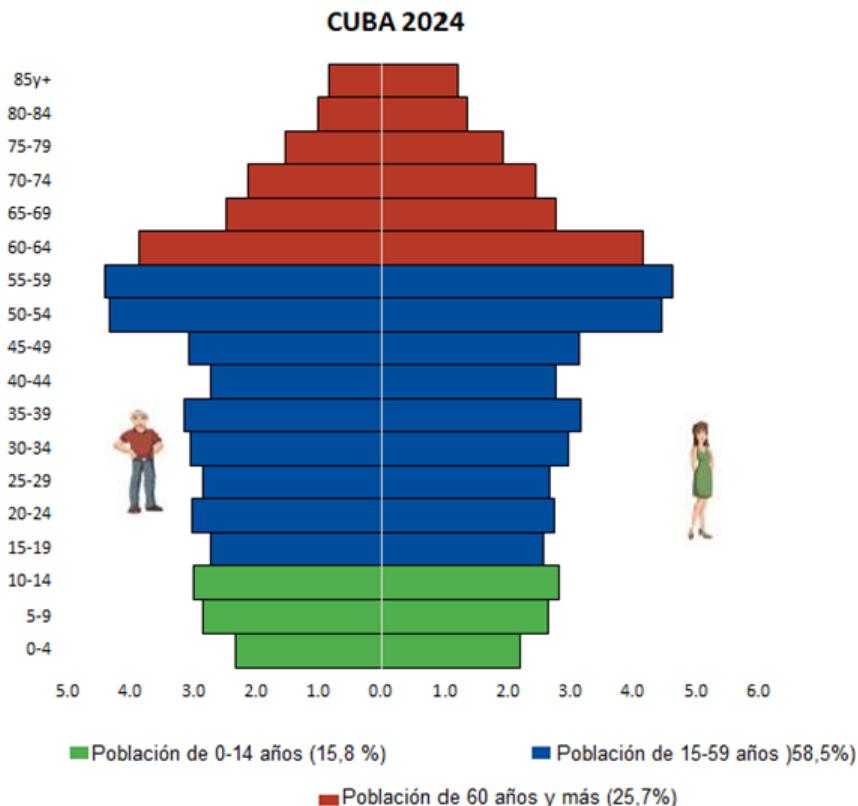
## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

A questi dati si aggiungano un'età media di 42,5 anni, un tasso di riproduzione di soli 0,62 figlie a donna ed un tasso di fertilità di soli 1,29 figli a donna, (dal 1979 al di sotto del valore di 2 figli a donna - livello di rimpiazzo generazionale).

Complessivamente il tasso di decremento della popolazione rispetto al 2023 è di -30,6% a causa principalmente dell'incremento del saldo migratorio, considerando che dal 2021 al 2023 sono emigrati circa 1.005.006 cubani. Il tasso migratorio esterno è di -25,4. Altre cause sono la bassa natalità con un tasso di 7,2 e il tasso globale di mortalità che si mantiene sopra 10 in tendenza crescente negli ultimi anni. Gli esperti cubani prevedono che questa tendenza decrescente continuerà per il 2025.<sup>2</sup>



Fuente: ONEI (2025) Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN), de Demografía 2024.

<sup>2</sup> Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas e Información- Anuario Demográfico de Cuba" ed. luglio 2025.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



#### 1.2 Lavoro

Dal 2020 si registra una leggera ma costante crescita del tasso di disoccupazione rispetto al 2019 che è stato l'anno del tasso più basso pre-pandemia. Nel 2024<sup>3</sup> il tasso di disoccupazione è di 1,7%.

Le caratteristiche del lavoro a Cuba possono essere descritte come segue:

- le persone di età pari o superiore a 45 anni costituiscono la maggioranza nelle categorie: forza lavoro potenziale, occupati nell'economia e pensionati, ad eccezione dei disoccupati. Ciò evidenzia la tendenza all'invecchiamento della popolazione e della forza lavoro;
- il numero di disoccupati è più elevato nella fascia di età compresa tra i 15 e i 34 anni, circa il 47,3% del totale;
- Il 51,1% della popolazione economicamente attiva è distribuita nei seguenti territori: La Habana, 18,6%; Santiago de Cuba, 9,7%; Holguín, 8,2%; Granma, 7,4% y Villa Clara, 7,2%;
- il tasso di occupazione è pari al 49,1%, con una prevalenza dell'occupazione urbana (75,5%) rispetto a quella rurale (24,5%);
- il 76,5% degli occupati possiede un diploma di scuola superiore o un diploma tecnico medio o preuniversitario;
- I settori con il maggior peso nell'occupazione sono “Agricoltura, allevamento, silvicoltura e pesca” (16,5%), ‘Istruzione’ (11,4%) e “Commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli” (10,9%);
- il settore terziario (dei servizi) occupa il 66% della popolazione economicamente attiva;
- il settore pubblico raggruppa il 68,5% degli occupati e quello privato il 31,5%. In tutti i territori il settore pubblico ha un peso maggiore e solo in tre province presenta valori inferiori al 65,0%: Camagüey, 61,8%; L'Avana, 62,7% e Mayabeque, 64,5%;
- secondo la categoria occupazionale, nel settore statale il 52,0% degli occupati rientra nelle categorie “Dirigenti e manager”; “Professionisti, scienziati e intellettuali”; “Tecnici e professionisti di livello medio” e “Personale di supporto amministrativo”, mentre il 48,0% lavora in categorie associate alla fornitura diretta di servizi e alla produzione di beni. Nel settore non statale si verifica il contrario, con valori rispettivamente del 9,0% e del 91,0%;
- nella regione dell'America Latina e dei Caraibi nel 2024, il tasso di lavoro informale era del 47,6%; nel caso di Cuba era del 20,1%
- La percentuale più alta di disoccupati ha un livello di istruzione “preuniversitario” (32,4%), seguito da “scuola secondaria di primo grado” (22,7%), “tecnico medio” (22,1%) e “universitario”(14,6%);

<sup>3</sup> Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas e Información- Relazione “Encuesta Nacional de Ocupación” ed. aprile 2025. In ogni caso, tutti i dati citati nel presente paragrafo sono stati presi dalla fonte citata.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

- Le province con il più alto tasso di disoccupazione sono: L'Avana, Guantánamo e Holguín;

I salari medi del settore statale espressi in CUP (pesos cubanos) sono cresciuti un 18,91% nel 2023 rispetto all'anno 2019 presentando notevoli differenze a seconda del settore o della provincia. Non sono disponibili i dati del salario nel settore non statale ma se presume che siano molto più alti tenuto conto dell'esodo dei lavoratori verso questo settore.

Dopo l'entrata in vigore della cosiddetta "Tarea Ordenamiento Economico" in dicembre 2020, il salario minimo è stato fissato a 2.100 pesos e le pensioni sono state aumentate a un minimo di 1.528 pesos, rappresentando una crescita per le retribuzioni con relazione al 2019 di un 41,86%. Nel 2024 il salario medio è fissato in 5.839 CUP ed è stato modificato il limite delle pensioni minime, fissandole in 4.000 CUP. Nonostante ciò, la capacità di acquisto è molto peggiorata a causa dell'iperinflazione che continua a subire l'economia cubana.

Nel 2024 l'analisi settoriale rivela differenze sostanziali nei livelli retributivi. I settori della sanità (+31,39%), dell'istruzione (+27,87%), dell'edilizia (+26,68%) e della fornitura di energia elettrica (+24,26%) hanno registrato i maggiori aumenti percentuali. Al contrario, gli hotel e i ristoranti (+8,02%), l'industria dello zucchero (3,08%) e la pesca (+2,01%) hanno registrato i tassi di crescita più moderati.

Il settore dell'edilizia (9.317) ha il salario più alto. Il settore meno remunerativo è quello dei servizi comunitari (raccolta dei rifiuti) e delle associazioni civili (4.033). Il divario salariale tra il settore meglio e meno remunerativo ha raggiunto i 5.284 CUP mensili.

Il grafico a continuazione mostra la variazione del salario per gli impiegati del settore statale:



## II. CUBA: DATI ECONOMICI GENERALI

### 2.1 La politica interna

Il 24 febbraio 2019 è stata approvata in giudizio popolare la nuova costituzione cubana. La medesima attribuisce centralità al sistema socialista ed alla proprietà collettiva dei mezzi di produzione, riconosce altri tipi di proprietà (privata, mista, cooperativa ecc.). In anni recenti, dopo gli ultimi congressi del Partito



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



Comunista Cubano (PCC) nel 2011, 2016 e 2020, la proprietà privata è entrata a far parte del sistema economico e giuridico dell'Isola. L'iniziativa privata è quindi presente in alcuni settori economici, per rispondere alla crescente domanda di beni e servizi.

In conformità alla terza disposizione transitoria della Costituzione della Repubblica di Cuba è stato rieletto il presidente Miguel Díaz-Canel Bermúdez<sup>4</sup> che, a sua volta, ha proposto all'Assemblea Nazionale del Potere Popolare (Parlamento cubano) la rielezione del vicepresidente, il primo ministro, i vice primi ministri, il segretario e altri membri del Consiglio dei ministri.

In questo anno 2025, come tendenza negli ultimi anni, ci sono stati notevoli cambiamenti in alcuni ministeri, governi provinciali e dirigenti territoriali e nazionali del PCC. Alcuni di questi cambiamenti sono stati attribuiti a problemi di corruzione, altri a rinnovi di cariche e persino a decessi, come nel caso recente di Ricardo Cabrisas, allora vice primo ministro.

Il caso più rilevante di destituzione degli ultimi anni è stato quello di Alejandro Gil come ministro dell'Economia e la Pianificazione. Gil era considerato come lo Zar delle riforme economiche e una figura molto vicina al Presidente Díaz-Canel.

Nel 2025, il movimento politico più significativo è stata la nomina di Oscar Pérez-Oliva Fraga, inizialmente come ministro del Commercio Esterio e degli Investimenti Esteri (MINCEX) e recentemente come vice primo ministro, occupando il posto lasciato da Cabrisas (deceduto) e ricoprendo contemporaneamente la carica di ministro del MINCEX. Ricardo Cabrisas è stato per molti anni il principale, se non l'unico, negoziatore ufficiale del debito cubano al Club di Parigi e, in generale, con tutti i paesi creditori della nazione caraibica.

### 2.2 La politica estera

Con l'insediamento di Donald Trump come presidente degli Stati Uniti d'America nel gennaio 2025, le relazioni tra i due paesi si sono aggravate, principalmente a causa dell'inasprimento dell'embargo nei confronti di Cuba e del reinserimento di Cuba nella lista dei paesi che sostengono il terrorismo stilata dal governo statunitense. Tutto ciò comporta difficoltà e sfide per il posizionamento di Cuba sul mercato estero e l'uso di meccanismi finanziari con tracciabilità internazionale.

Analogamente, la guerra tra Russia e Ucraina ha avuto ripercussioni indirette sulle relazioni economiche internazionali di Cuba, che si è trovata costretta a schierarsi dalla parte russa nel conflitto, con la conseguente perdita della precedente alleanza economica con l'Ucraina, instaurata prima dell'ascesa al potere di Zelensky, e l'insorgere di tensioni nelle relazioni con altri partner economici a causa della sua posizione all'interno del conflitto.

Infine, l'aggravarsi dei problemi interni in Venezuela e la riduzione delle quote petrolifere che questo Paese inviava a Cuba, parzialmente assunte dal governo messicano.

---

<sup>4</sup>È stato rieletto Presidente della Repubblica il 19 aprile 2023 per un secondo mandato di 4 anni.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



Questi fattori esterni, sopra indicati, e altri di minore rilevanza, insieme ai fattori interni del Paese, stanno influenzando una tardiva e controversa ripresa dell'economia cubana.

### 2.3 La questione economica

A fronte dell'impatto della pandemia COVID -19 sull'economia cubana, il Governo cubano ha approvato un Piano nazionale per lo sviluppo economico e sociale fino al 2030. È emersa la necessità di disporre di una strategia economica per la ripresa e per programmare lo sviluppo dell'economia cubana negli anni a venire. Altri aspetti da tenere in considerazione sono la necessità di arrestare il rallentamento dell'economia, di raggiungere valori positivi del PIL e di contenere l'inflazione a livelli plausibili.

A tal fine in questo quinquennio, il governo cubano ha adottato la misura di maggior impatto economico-imprenditoriale la cosiddetta "Tarea Ordenamiento Economico".

Le aree chiave su cui si concentreranno gli sforzi principali sono: turismo; servizi tecnici professionali di ogni genere, in particolare del settore sanitario; produzione alimentare; industrie biofarmaceutiche, biotecnologiche e le produzioni biomediche; agroindustria dello zucchero e dei suoi derivati; costruzioni; telecomunicazioni; industria leggera; trasporti, logistica e commercio. Anche gli investimenti esteri, il sistema finanziario e le politiche monetarie, fiscali, di prezzo, di credito, di cambio, occupazionali e salariali saranno oggetto di attenzione per il governo cubano.

L'ampliazione dell'impresa privata, l'autorizzazione a strutture private a svolgere operazioni di importazione / esportazione attraverso società statali specializzate, l'autorizzazione per la creazione delle micro, piccole e medie imprese le cosiddette MiPyMEs, alcune competenti per svolgere attività direttamente di commercio estero sono state misure che hanno permesso la presenza dell'iniziativa privata nell'attività economica interna ed esterna del Paese.

Le difficoltà in termini di ritardi nei pagamenti ai fornitori internazionali sono proseguiti per l'intero quinquennio 2020-2025 e rimangono ancora. Nel paragrafo dedicato alle relazioni economiche e commerciali con l'Italia ci soffermeremo sulla situazione del debito con il nostro paese.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



### 2.3.1 Il Prodotto Interno Lordo. I principali indicatori economici e la composizione del PIL

Si rileva un sostanziale indebolimento della crescita dell'andamento del PIL cubano a far data dal 2016, si conferma cioè in decelerazione.

L'anni migliori di questo periodo sono stati il 2017 e 2018 con una crescita di 1,8% e 2,2% rispettivamente. Nel 2019, il PIL cubano ha sofferto una decrescita del -0,2%. L'allora ministro dell'Economia, Alejandro Gil, aveva segnalato una diminuzione dell'11,1% del PIL cubano nel 2020. La tendenza di diminuzione altalenante è confermata nel 2021 e nel 2022 con cifre di + 1,3 % e + 1,8% rispettivamente. Lo stesso ministro Gil aveva dichiarato che il Paese doveva colmare un gap di oltre il 10% prima di raggiungere i dati del 2018, il migliore anno del decennio.

L'attuale ministro di Economia, Joaquin Alonso, aveva anticipato, nella sua presentazione all'Asamblea Nacional del Poder Popular a luglio del 2024, la contrazione del PIL nel 2023 dell'- 1,9%, aveva anche avvertito che i dati per il 2024 non sarebbero affatto incoraggianti. Infatti, così è stato il PIL nel 2024, pari a -1,1 secondo l'Anuario estadístico de Cuba ed. settembre 2025 pubblicato dall'Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

Le cause segnalate, dal governo cubano, che incidono sull'andamento del PIL sono: rallentamento che deriva dalla diminuzione del prezzo delle esportazioni cubane (nickel e zucchero in primis, miele, rum e gamberi), dalla diminuzione degli aiuti e delle forniture petrolifere dal Venezuela, dalla crescita insufficiente dei flussi turistici, dall'impatto sugli investimenti interni, dalla ridotta capacità di acquisto sui mercati internazionali derivante dal perdurare di una carenza di valuta forte (anche a fronte della priorità assegnata alla restituzione del debito sovrano), l'impatto dell'embargo statunitense e la diminuzione anche delle rimesse della comunità cubana negli USA.

Invece, il dato ufficiale di una contrazione del PIL dell'1,1% è stato considerato da alcuni economisti fuori da Cuba come molto prudente, non coerente con la crisi energetica e il calo del settore turistico e della produzione nazionale in diversi settori industriali. Non è coerente con altri indicatori che indicavano una contrazione molto più consistente.

Il ministro Joaquin Alonso ha riferito che permane un "eccesso di denaro in circolazione" e una "elevata concentrazione" di esso "al di fuori" del sistema bancario dell'isola, che si aggiunge ad "un'offerta insufficiente di beni e servizi". Tutto questo, insieme, rende "molto difficile" abbassare il tasso di inflazione a Cuba, intorno al 24,9% nel 2024, leggermente inferiore al 2023.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



Di seguito gli ultimi dati disponibili di fonte cubana (2025)<sup>5</sup>, nella composizione del prodotto interno lordo nel 2024:

**Tassi del prodotto interno lordo per classe di attività economica a prezzi di mercato - A prezzi costanti, anno di riferimento 1997.**

ACTIVIDAD ECONÓMICA	Por ciento				
	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Producto interno bruto</b>	<b>-10,9</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>-1,9</b>	<b>-1,1</b>
Agricultura, ganadería y silvicultura	-23,5	-13,3	-5,3	-14,0	-20,5
Pesca	-3,5	-8,3	-25,9	-18,3	-24,2
Explotación de minas y canteras	0,7	-1,2	-15,3	-3,5	-3,5
Industria azucarera	-11,0	-31,8	-33,6	-39,0	-46,4
Industrias manufactureras (excepto Industria azucarera)	-14,7	-15,2	-6,0	-6,2	-9,6
Suministro de electricidad, gas y agua	-6,0	-5,3	-13,2	-0,8	-10,6
Construcción	0,5	4,1	-5,2	3,8	4,4
Comercio; reparación de efectos personales	-12,2	-6,7	-4,9	0,9	-8,8
Hoteles y restaurantes	-24,5	5,3	23,8	13,1	5,3
Transportes, almacenamiento y comunicaciones	-4,8	5,9	25,8	9,5	9,7
Intermediación financiera	-3,3	-0,5	-1,8	-2,7	-1,0
Servicios empresariales, activ. Inmobiliarias y de alquiler	-1,1	1,5	4,8	-0,5	0,6
Administración pública, defensa; seguridad social	-1,8	3,1	-4,0	-9,2	-4,6
Ciencia e innovación tecnológica	0,3	4,2	-4,5	-6,7	-6,0
Educación	-28,8	9,4	52,7	-21,5	-9,9
Salud pública y asistencia social	-9,8	14,3	-16,6	-10,1	0,6
Cultura y deporte	-8,6	-0,9	12,5	3,8	-0,5
Otras activ de serv comunales, de asociaciones y personales	-2,8	0,4	-3,5	-7,3	-2,0
Derechos de importación	-5,2	-4,9	-10,4	-10,2	-9,8

11

Nella composizione del PIL nel 2024 rilevano i settori che hanno un segno positivo: trasporti, facchinaggio e comunicazioni (9,7%), i servizi alberghieri e di ristorazione (5,3%), costruzioni (4,4%), sanità pubblica e previdenza sociale e servizi imprenditoriali, immobiliari ed affitto, ognuno con (0,6%).

<sup>5</sup> Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI) Relazione "Anuario estadístico de Cuba- Cuentas Nacionales" ed. settembre 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

Decisamente negativo il comportamento dei settori dell'industria dello zucchero (-46,4%), della pesca (-24,2%), dell'agricoltura (-20,5), tutti con una tendenza decrescente. Si conferma pertanto una struttura produttiva complessiva fortemente squilibrata.

Si rilevano anche altre categorie come i servizi: fornitura di elettricità, acqua e gas (-10,6%), dei dazi all'importazione (-9,8%), dell'industria manifatturiera (-9,6%), commercio domestico e riparazione di effetti personali (-8,8%), scienza e innovazione tecnologica (-6,0%), amministrazione pubblica, difesa e previdenza sociale (-4,6%) e dell'estrazione mineraria (-3,5%).

Si registra un peggioramento dei servizi pubblici di base come l'istruzione (-9,9%) e i servizi di raccolta dei rifiuti (-2,0%).

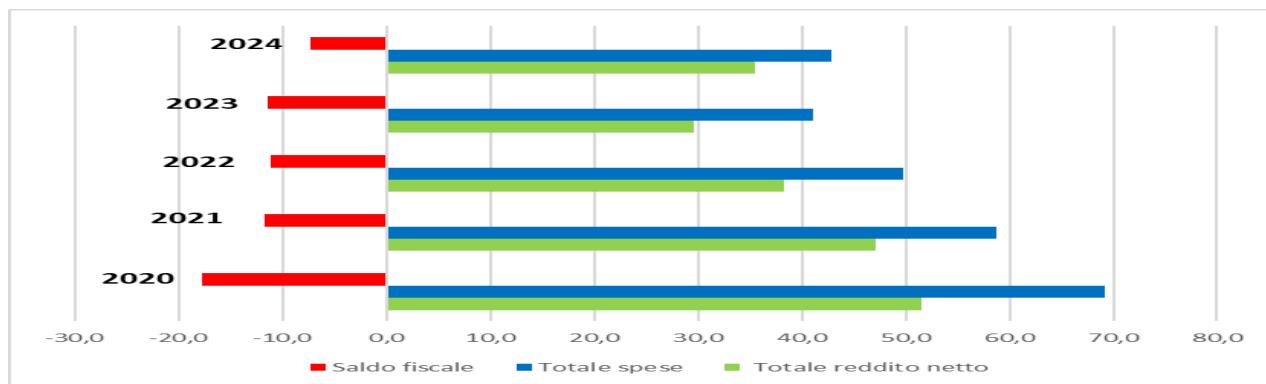
A livello sociale, la crisi si riflette in una carenza generalizzata di prodotti essenziali, dagli alimenti ai medicinali, e nell'instabilità dei servizi pubblici, che si traduce in continui blackout e inflazione galoppante. In risposta, il governo cubano ha annunciato misure quali tagli alla spesa pubblica, aumenti di alcuni servizi e una parziale dollarizzazione dell'economia, il tutto nell'ambito di un piano d'urgenza presentato alla fine del 2023.

#### 2.3.2 Il Bilancio dello Stato

Per il 2020-2024 si era previsto un graduale miglioramento del deficit statale<sup>6</sup> anche a fronte del sostanziale miglioramento della capacità impositiva, del rafforzamento delle aliquote fiscali in atto e della misura della cosiddetta "Tarea Ordenamiento Económico", invece i risultati non sono stati quelli previsti come si evidenzia nel grafico seguente:

12

#### Risultato dell'esecuzione del bilancio 2020-2024. Valori percentuali



Secondo i dati ufficiali del governo cubano e delle Nazioni Unite, Cuba importa l'80% di ciò che consuma ed esporta un valore insufficiente, il che genera un grande squilibrio nella bilancia estera. In base ai dati del 2024, le importazioni di beni rappresentano l'82,39% del PIL. Se a ciò aggiungiamo il deficit pubblico,

<sup>6</sup> Stima EIU per il 2024 debito/PIL 3,3%



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



la cui stima ufficiale lo colloca quest'anno al 17,31% del PIL, significherebbe il sesto anno finanziario consecutivo in rosso.

Dal 2020 non vengono più pubblicati dati ufficiali sul debito estero totale; in quell'anno il debito estero rappresentava il 20% del PIL circa 19.700 milioni di dollari.

#### 2.3.3 La politica monetaria

Il Banco Centrale di Cuba è l'autorità finanziaria dell'Isola ed esercita il controllo diretto sugli intermediari finanziari.

Con la citata “*Tarea Ordenamiento Economico*” (2021)<sup>7</sup>, il Governo ha deciso di ritirare dalla circolazione il CUC e lasciare come moneta ufficiale solamente il CUP.

La “*Tarea Ordenamiento Economico*” ha rappresentato uno shock monetario attraverso il quale è stato effettuato un aumento senza precedenti degli stipendi e delle pensioni, una notevole diminuzione dei sussidi e un lieve aumento dei prezzi, che ha rafforzato il salario reale nel settore statale dell'economia.

L'illusione monetaria indotta dal brusco aumento della liquidità unito all'assegnazione arbitraria di prezzi momentaneamente favorevoli a stipendi e pensioni era insostenibile, poiché non era supportata dall'aumento della produzione di beni d'investimento – tecnologia, know-how.

Inoltre, nella sua riforma monetaria e valutaria, il Governo cubano ha optato per un sistema di cambi fissi, con una nuova parità sopravvalutata del peso cubano e rispetto alla quale la Banca Centrale di Cuba non può garantire la vendita di valuta estera. Di conseguenza, il mercato dei cambi istituzionale è quasi scomparso ed è stato rivitalizzato un mercato sotterraneo in cui le valute estere hanno valori molte volte superiori al tasso ufficiale.

Al momento, in questo mercato valutario non ufficiale, le principali valute euro e dollaro hanno mantenuto una tendenza al rialzo. L'euro è quotato a circa 500 CUP e il dollaro si avvicina alla soglia dei 450 CUP.

La differenza tra il tasso di cambio ufficiale e quello non ufficiale determina i prezzi reali sul mercato interno e quindi la pressione inflazionistica.

A tal proposito, le dichiarazioni del primo ministro cubano Manuel Marrero all'Assemblea Nazionale del giugno 2025 suggeriscono che quest'anno saranno messe in atto importanti trasformazioni della politica cambiaria. La ristrutturazione del sistema valutario includerà un tasso di cambio fluttuante, che potrebbe, in linea di principio, funzionare per le operazioni al dettaglio di cambio di valuta estera in pesos cubani

<sup>7</sup> Teneva conto di applicare la misura -tra altre misure- di unificazione monetaria e cambiaria per ripulire l'economia a causa della presenza di due valute, il peso convertibile CUC (1CUC=1USD) ed il peso cubano CUP (1CUC=1CUP nella contabilità pubblica, 1CUC=24 CUP nelle transazioni tra persone fisiche). Il CUC era una moneta fittizia che, avendo un valore predeterminato e immodificabile, fungeva da cuscinetto di sicurezza nei confronti della svalutazione del CUP.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



attraverso gli uffici di cambio e gli sportelli delle banche. Ad oggi tale tasso variabile non è stato ancora stabilito.

Inoltre, i dati dell'ONEI<sup>8</sup> rivelano l'aumento sfrenato della quantità di denaro in mano della popolazione. Negli ultimi tre anni la quantità di denaro circolante al di fuori delle banche rappresenta il 30% del PIL. Nel 2024 era del 31%. La notevole differenza rispetto al 2020, che era del 52%, è probabilmente dovuta per gli effetti della politica di digitalizzazione dei pagamenti la cosiddetta "*bancarización*".

La Banca Centrale di Cuba (BCC) nell'agosto 2023 ha cercato di incoraggiare l'attività bancaria della popolazione con l'uso di piattaforme di pagamento elettronico e la riduzione dell'uso del contante con la promulgazione della risoluzione 111/2023.

Comunque, due anni dopo l'attuazione di questa misura, la realtà nelle strade e nei commerci cubani mostra un panorama molto diverso da quello previsto.

Secondo le informazioni fornite ai deputati cubani nel luglio 2024 dalla ministra presidente della BCC Juana Lilia Delgado, solo il 3,77% delle transazioni si effettuano in formato digitale, il che significa che, per ogni peso in contanti in circolazione, solo tre centesimi circolano per via elettronica.

Le ragioni addotte per lo scarso utilizzo di questo meccanismo, oltre alla riluttanza delle imprese statali e private, sono le limitate infrastrutture bancarie e tecnologiche del Paese. L'elevata obsolescenza degli ATM, l'insufficienza dei POS e le continue interruzioni del servizio internet rappresentano gli ostacoli oggettivi più significativi.

Tuttavia, le misure finanziarie adottate a partire dal gennaio 2021, unita alla parziale dollarizzazione dell'economia (fino a quel momento attuata attraverso la costituzione di negozi in MLC<sup>9</sup>), oltre che alla assoluta scarsità di moneta forte in entrata, in primis a causa della sospensione mondiale delle attività turistiche dovute alla pandemia Covid19 e dopo agli esiti negativi delle misure economiche adottate. Tenendo conto di tutto quanto sopra descritto, la crescita del potere di acquisto e' cresciuta molto con alti tassi di inflazione.

Il governo cubano ha riconosciuto a dicembre del 2023, nella sessione ordinaria dell'Asamblea Nacional del Poder Popular che la "*Tarea Ordenamiento Económico*" era fallita.

### 2.3.4 Inflazione

Secondo quanto descritto in precedenza, l'inflazione ha registrato una crescita galoppante nel periodo post-pandemia Covid-19 e post "*Tarea Ordenamiento*" (riforma monetaria).

<sup>8</sup> Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025

<sup>9</sup> Apertura, da parte del Governo cubano, di punti di vendita commerciale di prodotti in valuta estera (MLC). Sebbene inizialmente fosse riservato per gli articoli di "fascia alta" si è poi generalizzato verso prodotti di prima necessità



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



Il tasso di inflazione nel 2024 è stato del 24,9%, leggermente inferiore rispetto all'anno precedente. Secondo gli esperti, questa riduzione è il risultato di una contrazione dei consumi di beni e non di una maggiore disponibilità dell'offerta.

Tecnicamente, le pressioni inflazionistiche sui costi hanno risposto a diversi fattori fondamentali: l'eliminazione dei sussidi da parte dello Stato che aumentavano il prezzo dei prodotti e dei servizi di base a causa della già citata carenza di offerta; parziale dollarizzazione dell'economia; l'aumento dei salari nel settore privato e l'assenza di meccanismi formali efficaci nel sistema finanziario per accedere alle valute estere, rendendo necessario per il settore privato adempiere agli obblighi contrattuali di acquisto nel mercato in valuta liberamente convertibile (mentre la vendita deve essere effettuata solo in CUP). Addizionalmente, le importazioni di materie prime, semilavorati o prodotti finiti implicano aumenti dei costi e, pertanto, si riflette in un aumento dell'inflazione.

A causa della scarsa prevedibilità del livello dei prezzi e del tasso di cambio informale, i potenziali accordi commerciali tra imprese private cubane sono scoraggiati. L'instabilità monetaria e del tasso di cambio scoraggia lo sviluppo di strutture finanziarie proficue nel settore delle imprese private.

Le implicazioni degli squilibri del bilancio statale espressi nel deficit fiscale, non sono solo la causa principale dell'inflazione, ma implicherebbero una significativa redistribuzione della ricchezza e un meccanismo per l'estrazione delle rendite.

Va notato che non tutti i gruppi sociali possono proteggersi allo stesso modo dall'inflazione, il che spiega altri effetti distributivi. La situazione non è la stessa per le famiglie che vivono con uno stipendio statale, come per quelle che vivono con uno stipendio privato, quelle che ricevono rimesse dall'estero o hanno uno stipendio in MLC. Quanto sopra porta all'inflazione non solo espandendo la povertà, ma anche all'aumento della disegualità.

In sintesi, l'economia cubana dal 2019 ha mostrato un deterioramento delle condizioni monetarie, attraversando un processo inflazionario senza precedenti dalla crisi degli anni 90. Sebbene forti shock esterni abbiano comportato un notevole deterioramento dello scenario macroeconomico, altri squilibri interni hanno determinato ulteriori pressioni della domanda, dei costi e delle aspettative.

### 2.3.5 Riforme e nuovi attori economici dal 2020-2025

La pianificazione centralizzata delle decisioni economiche costituisce, secondo qualificati analisti internazionali, il principale ostacolo per una migliore capacità competitiva dell'economia cubana. I cambiamenti normativi<sup>10</sup> degli ultimi anni hanno comunque prodotto come risultati l'aumento di coloro che lavorano nel settore privato, l'eliminazione di alcune restrizioni per recarsi all'estero, l'introduzione di

<sup>10</sup> Ad esempio Ley 113 del Sistema tributario; Decreto Ley 300/2012 e Decreto Ley 305/2012 sulla creazione delle cooperative non agricole, Legge 118/2014 sull'investimento straniero; Decreto Ley 342/2017 sull'edilizia abitativa, Decreto Ley 343/2017 modificante il Sistema tributario sul regime di compravendita immobiliare privata; del MINCEX la Risoluzione 315 del 2020 derogata ad ottobre 2024 per la Risoluzione 166/2024, la delibera 112 del 2020 della BCC, la delibera 114 del 2020 del MEP e la Delibera 210 del 2020, del MFP e il Decreto Ley 46/2021 sulla creazione e funzionamento delle MiPyMEs che a sua volta è stato derogato ad agosto 2024 per il Decreto Ley 88/2024.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane

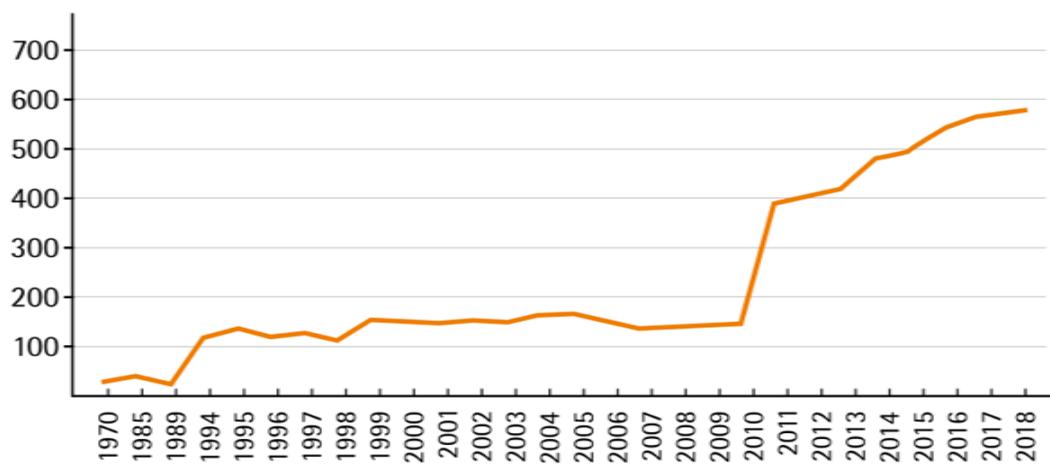


attività creditizie rivolte alle piccole imprese commerciali ed agricole e la creazione di cooperative e micro, piccole, medie imprese.

Le imprese statali continuano comunque avere un ruolo principale nella economia cubana, considerando che le risorse fondamentali e i mezzi di produzione appartengono allo Stato; benché le riforme introducano forme di gestione privata sopra citate con un maggior livello di decentralizzazione delle decisioni economiche.

Le attività e le imprese private a Cuba sono una realtà attualmente rinnovata in quanto già esistenti. Furono quasi estinte nel 1960 come parte della politica economica del Governo socialista cubano restando solo un 2%. La storia dell'iniziativa imprenditoriale cubana, dopo il 1959, è stata altalenante a causa del risentimento che il governo cubano ha avuto nei confronti della proprietà e delle imprese private a causa dell'approccio politico ideologico del Governo cubano.<sup>11</sup>

Gráfico 7. Cantidad de TCP (miles de personas)



La presenza della proprietà privata a Cuba è cambiata gradualmente a partire dal 2019 con la promulgazione della suddetta Costituzione. Nel biennio 2020-2022 si è registrata una crescita più rapida con l'approvazione del Decreto-Legge 46/2021<sup>12</sup> che autorizzava la creazione di imprese private note come MiPyME<sup>13</sup>. I periodi di crescita dell'impresa privata dipendono dai periodi di crisi del Paese e dal fabbisogno economico dello Stato.

<sup>11</sup> Non sono stati trovati dati statistici ufficiali sull'esistenza di attività economica privata prima del 1970. Il grafico è tratto dal Rapporto della Banca Centrale di Cuba del 17/01/2022, che a sua volta cita lo studio "El emprendimiento privado en Cuba. Recomendaciones de políticas" - Collettivo di autori. Casa editrice Ruth, 2020. Il grafico rappresenta solo i cosiddetti Trabajadores por Cuenta Propia (TCP) che sono i lavoratori autonomi.

<sup>12</sup> Abrogata dal Decreto Legge 88/2024

<sup>13</sup> Sono unità economiche dotate di personalità giuridica, che hanno dimensioni e caratteristiche proprie, e il cui scopo è sviluppare la produzione di beni e la prestazione di servizi che soddisfino i bisogni della società. In base al numero di dipendenti l'impresa assume la denominazione di Micro, Piccola o Media. La sua forma giuridica è SRL.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



**Principali aziende/enti registrati per forma organizzativa, anno 2024.**

AÑOS	Unidades		Empresas		Sociedades		Empresas		Mipyme <sup>(a)</sup>	Mipyme <sup>(a)</sup>	Cooperativas		
	Total	Presupuestadas	Estateles	Mercantiles	Filiales	Estatal	Privada	Total	CNoA	UBPC	CPA	CCS	
2020	9 560	2 232	1 795	255	-	-	-	5 278	421	1 513	876	2 468	
2021	10 008	2 404	1 867	258	4	2	262	5 211	426	1 459	863	2 463	
2022	14 563	2 252	2 051	247	139	51	4 666	5 157	474	1 406	846	2 431	
2023	18 366	2 671	1 934	275	175	113	8 066	5 132	481	1 383	839	2 429	
<b>2024</b>	<b>19 697</b>	<b>2 662</b>	<b>2 028</b>	<b>287</b>	<b>207</b>	<b>170</b>	<b>9 236</b>	<b>5 107</b>	<b>481</b>	<b>1 360</b>	<b>837</b>	<b>2 429</b>	

Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025

Fino ad oggi le attività autorizzate per l'impresa privata si trovano principalmente nel settore terziario e in minore misura nel settore secondario dell'economia. L'obiettivo esplicito dello Stato è mantenere il controllo sulle risorse fondamentali e sui mezzi di produzione e prevenire l'accumulo di ricchezza nel settore privato.

Immediatamente dopo l'entrata in vigore di tali misure, sono stati registrati migliaia di interessi per conto di soggetti privati, per attività commerciali di import ed export e per la creazione delle MiPyMe. Queste



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



ultime, in quanto attore dotato di personalità giuridica, in teoria, una MIPYME privata può partecipare come socio per un investimento estero e costituire così una società mista con capitale cubano e capitale estero, nonché possono direttamente effettuare attività di commercio internazionale.

In realtà, non esistono statistiche o dati ufficiali che dimostrino la presenza di investimenti esteri, ai sensi della legge 118/2014 sugli investimenti esteri, la cui controparte è il settore privato.

Il settore non statale è quello con la crescita più dinamica e che mostra la maggior capacità di liquidità finanziaria, sebbene la stabilità delle imprese sia ancora precaria.

Il settore privato ha effettuato importazioni per 1195 milioni di dollari tra gennaio e giugno 2025, secondo i dati diffusi nella sessione parlamentare dello scorso giugno, un record che segna una crescita del 34% rispetto allo stesso periodo del 2024. Di questo totale, il 70%, ovvero 836 milioni, è stato realizzato da micro, piccole e medie imprese private mentre il resto è stato realizzato da cooperative e altri attori privati autonomi.

Gli economisti dell'isola e di fuori concordano, anche se con sfumature, che molte di queste imprese svolgono anche un'attività commerciale, che permette loro, con minori difficoltà operative, un giro d'affari più rapido del capitale investito. Tenuto conto che dispongono di finanziamenti esterni attraverso le rimesse, e competono vantaggiosamente con lo Stato su segmenti di mercato in cui l'azienda statale non è presente.

Nel 2024 le importazioni del settore privato hanno rappresentato circa un ottavo del totale delle importazioni del Paese.

Secondo i dati dell'ONEI fino a giugno del 2025 il settore privato ha avuto una crescente e sostenuta partecipazione economica sul consumo interno cubano. I dati attribuiscono al settore statale circa il 30% dei consumi interni e l'altro 70% distribuito tra attori non statali di cui sono parte l'iniziativa privata.

Il 2024 è stato il primo anno in cui il commercio al dettaglio privato ha superato quello statale, confermando questa tendenza nel corso del 2025.

Secondo la stessa fonte sopra citata circa il 35% dell'occupazione a Cuba è coperta da queste imprese. Sotto il comando del settore privato sono stati creati circa 183.000 nuovi posti di lavoro con una remunerazione che generalmente supera quella del settore statale, tutto ciò sta influenzando l'emigrazione della forza lavoro verso il segmento non statale dell'economia cubana.



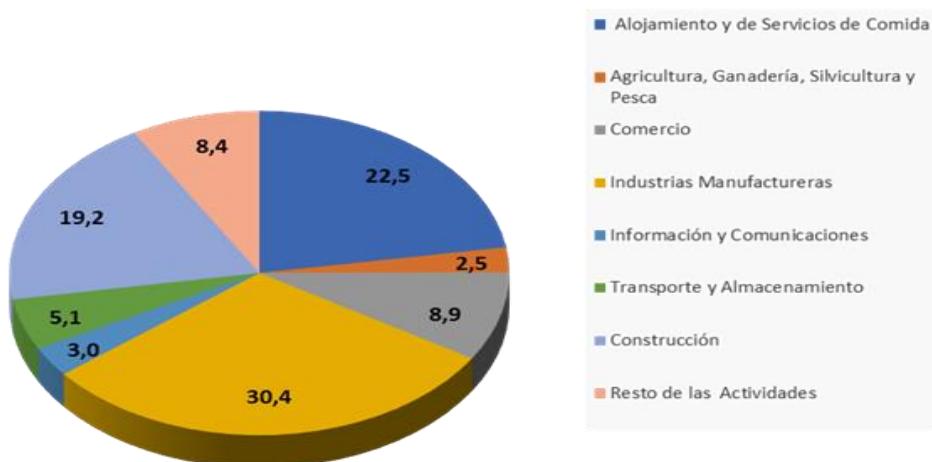
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



#### 4.4.1 Estructura de las MIPYMES por Actividad Económica



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025

Svolgono la loro attività, essenzialmente, nella ristorazione e nell'ospitalità (22,5%); costruzione (19,2%); industria manifatturiera (30,4%) e commercio (8,9%). Tutti questi indicatori sono cresciuti rispetto al 2024

Nella relazione sopra citata l'ONEI ha pubblicato la seguente tabella che riflette la tendenza della crescente partecipazione economica del settore privato al consumo interno cubano:

#### Consumo finale delle famiglie per fonti di offerta.

CONCEPTO	2020	2021	2022	2023	2024	A Precios corrientes				
<b>Consumo de los hogares</b>	<b>54.345</b>	<b>286.781</b>	<b>391.842</b>	<b>672.820</b>	<b>985.863</b>					
Mercado estatal	34.177	172.456	202.898	255.351	321.736					
Mercado agropecuario	4.264	9.003	11.291	10.292	10.292					
Mercado de trabajadores por cuenta propia	10.668	23.404	72.393	242.957	394.496					
Otras fuentes	5.236	81.917	105.260	164.219	259.339					

La tabella di sopra esprime come il settore statale abbia rappresentato circa il 33% nel 2024, un valore inferiore al registrato nella prima metà dello stesso anno. Circa il 67,4% dei consumi interni sia attribuito ad altri attori non statali e ad altre fonti non specificate.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



I dati rivelano la perdita di quote di mercato da parte del settore pubblico, poiché alla fine del 2024 il settore privato è cresciuto nella stessa misura in cui è diminuito il primo.

Ciò che indubbiamente evidenzia un'ottima opportunità per le aziende italiane di poter posizionare i prodotti MadeinItaly nel mercato cubano, attraverso queste operazioni commerciali di importazione di soggetti privati tenendo conto che queste operazioni dispongono di liquidità.

### III. CUBA: DATI ATTIVITA ECONOMICA ESTERNA

#### 3.1 Il vincolo esterno ed il ruolo dello Stato

Il vincolo esterno è sempre più presente nell'economia cubana. Il settore manifatturiero cubano deve rispondere alle sfide di una crescente domanda interna ed alla necessità di un graduale allineamento agli standard internazionali.

Lo Stato interviene sul flusso delle importazioni approvando i soggetti titolati ad effettuarle, definendo anche le categorie merceologiche oggetto di tali importazioni ed esercitando il controllo della liquidità degli attori statali coinvolti nelle singole transazioni.

Il Banco Centrale ed il Ministero dell'Economia assegnano alle strutture dello Stato la valuta estera necessaria per portare a termine gli acquisti internazionali per le aziende statali. I fabbisogni delle singole amministrazioni possono essere superiori alla disponibilità in valuta e, pertanto, la priorità è assegnata ai pagamenti internazionali rispetto alle altre esigenze, non essendo il Paese autosufficiente ed essendo estremamente dipendente dalle importazioni. Dal 2019 si è verificato un grave ritardo sia nei pagamenti internazionali sia nei trasferimenti internazionali dei soldi usciti dai conti correnti cubani aperti e gestiti dalle aziende estere.

Le aziende straniere che si avvicinano per la prima volta al mercato cubano dovrebbero considerare con attenzione l'aspetto relativo ai pagamenti, in particolare, provenienti dalle strutture dello stato con minore capacità di spesa, giacché le strutture non statali devono per legge disporre di liquidità nei conti correnti prima di realizzare l'acquisto nel mercato internazionale.

Un centinaio di grandi strutture concentrano gli acquisti per tutte le amministrazioni pubbliche anche per l'emergente settore privato. Fino all'estate del 2023, quando alcune *cuentapropistas*, cooperative, MiPyME private, furono autorizzate a svolgere direttamente attività di commercio estero, condizione che è stata abrogata un anno dopo.

La distribuzione all'ingrosso ed al dettaglio era stata controllata dallo Stato fino al 2023; ma come illustrato nel paragrafo precedente, il settore privato è diventato un attore chiave e determinante nel mercato interno a causa dell'insufficiente offerta statale.

Le società commerciali straniere possono solo svolgere attività promozionale di supporto.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



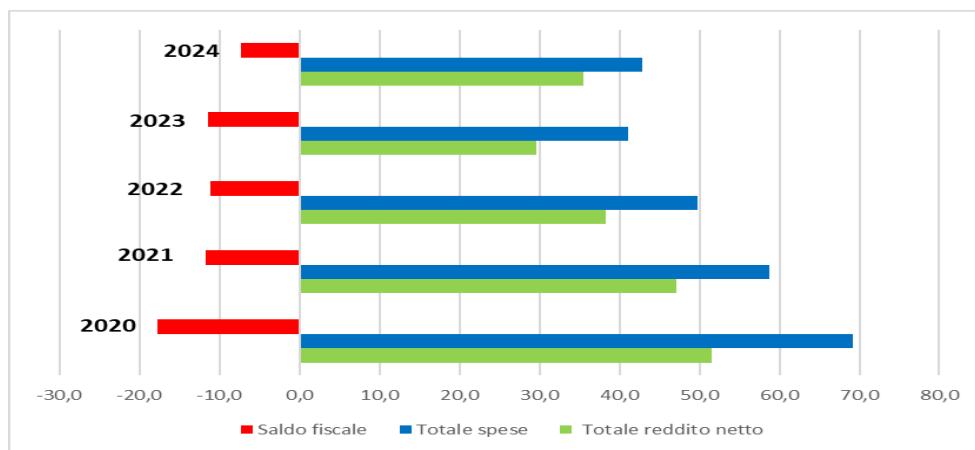
I dazi non costituiscono una barriera insormontabile per importare a Cuba considerando che Cuba forma parte della WTO e si applica il criterio della nazione più favorita.

### 3.2 Commercio estero cubano: serie di dati relativi al periodo (2019-2024)

Il governo cubano, per ridurre il crescente deficit della bilancia commerciale, aveva infatti adottato una politica di sostegno agli IDE volti alla sostituzione delle importazioni. Nella valutazione degli investimenti diretti esteri in entrata viene assegnata priorità ai progetti che favoriscono la produzione in loco e la riduzione dalla dipendenza dalle importazioni. Tale strategia non ha ancora dato i risultati sperati.

Nel 2024, Cuba ha registrato un deficit della bilancia commerciale di -6.596.000 milioni di USD, inferiore a quello registrato nel 2023.

ANNI	2020	2021	2022	2023	2024
<b>IMPORTAZIONI</b>	<b>\$7.230.347,00</b>	<b>\$8.431.207,00</b>	<b>\$9.833.119,00</b>	<b>\$9.065.000,00</b>	<b>\$8.071.000,00</b>
<b>ESPORTAZIONI</b>	<b>\$1.702.812,00</b>	<b>\$1.966.040,00</b>	<b>\$2.170.009,00</b>	<b>\$1.939.000,00</b>	<b>\$1.474.000,00</b>
<b>INTERSCAMBIO</b>	<b>\$8.933.159,00</b>	<b>\$10.397.247,00</b>	<b>\$12.003.128,00</b>	<b>\$11.004.000,00</b>	<b>\$9.545.00,00</b>
<b>SALDO COMMERCIALE</b>	<b>-\$5.527.535,00</b>	<b>-\$6.465.167,00</b>	<b>-\$7.663.110,00</b>	<b>-\$7.126.000,00</b>	<b>-\$6.596.00,00</b>



Fonte: Elaborazione ICE sui dati dall'*Oficina Nacional de Estadísticas (ONEI)* Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025.

Il caso degli Stati Uniti è particolarmente interessante giacché gli stessi hanno aumentato la loro quota paese del commercio con Cuba nonostante l'inasprimento dell'embargo sull'isola che si manifesta principalmente nel settore finanziario; possiamo ipotizzare (non ci sono dati pubblici ufficiali sul commercio del settore privato per paese fornitore) che la causa di tale apparente contraddizione sia l'aumento delle vendite di prodotti alimentari statunitensi tramite le aziende private.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



Non ci sono statistiche ufficiali sulle rimesse degli emigrati. Secondo diverse fonti estere nel periodo pre-pandemia i flussi di rimesse provenienti dall'estero sono stati in notevole aumento, anche per l'effetto delle misure di flessibilità adottate per l'amministrazione dell'allora presidente Obama<sup>14</sup>. Invece nel periodo delle due amministrazione del presidente Trump le rimesse hanno cominciato a decrescere fino ad 'oggi; con l'amministrazione Biden sono arrivate alla cifra più bassa dal decennio.

Nel 2024 le rimesse hanno raggiunto 1.113 milioni di dollari, il 43,4% in meno rispetto al 2023, secondo uno studio pubblicato da "Cuba Siglo 21". Lo studio precisa che GAESA ha trattenuto solo il 7,32% delle rimesse (81,6 milioni di dollari) nel 2024, mentre il restante 92,68%, pari a 1.031,85 milioni di dollari, è stato ricevuto attraverso canali indipendenti. Si confronti questo dato con i 3.716 milioni di dollari del 2019, con un crollo di 2.603 milioni di dollari.

### 3.3 Situazione del debito paese e i debiti commerciali Cuba-Mondo

Nel dicembre 2015 Cuba ha concluso un accordo con i 14 paesi creditori riuniti in un gruppo ad hoc del Club di Parigi per la ristrutturazione del debito di medio lungo termine, accordo che ha portato alla cancellazione di \$8,5 degli \$11,1 miliardi di debito. Il saldo rimanente era stato convertito in progetti di investimento (fondi di controvalore) o spalmato in rate annuali fino al 2033 (in ragione del quale Cuba avrebbe dovuto pagare 82 milioni nel 2019).

I quattro principali Paesi creditori (Francia, Spagna, Giappone e Italia) hanno manifestato disponibilità ad inserire i propri crediti in un fondo di controvalore da destinare all'incentivazione degli investimenti, strumento che può risultare essenziale nel sostegno alle imprese<sup>15</sup>. Sono stati firmati accordi bilaterali con Francia, Spagna e Italia, nonché con creditori minori.

Ciò aveva riavvicinato il paese ai suoi creditori e allentato le tensioni finanziarie precedenti facilitando anche le operazioni commerciali, e questo anche a seguito della quasi totale cancellazione del debito da parte della Cina nel 2011 (\$ 6 miliardi), del Messico nel 2013 (\$ 500 milioni) e della Russia nel 2014 (\$ 35 miliardi).

Da ricordare che non sono al momento in essere convenzioni/accordi con banche italiane a sostegno dell'esportazione verso Cuba e questo anche alla luce delle difficoltà finanziarie che il paese affronta.

Nel 2020, a fronte dell'impatto dell'attuale pandemia, il Governo cubano ha chiesto al Club di Parigi una moratoria per il 2019, il 2020 e il 2021, e di riavviare i pagamenti nel 2022, sperando di beneficiare della stessa tolleranza che il G-20 ha concesso a diversi paesi africani; tuttavia nell'estate del 2022, il governo è stato costretto a richiedere un'altra moratoria, segnale questo della profonda crisi in cui si trova l'Isola.

Tutto quanto sopra, unito ai grandissimi problemi del sistema finanziario cubano per i pagamenti internazionali (situazione peggiorata con l'inizio della guerra Russa – Ucraina con il venir meno di una

14 Stime di fonte statunitense calcolano in USD 3,6 mil. il valore delle rimesse nel 2016 (superiore quindi sia ai proventi del settore turistico sia del valore delle esportazioni di beni del paese).

15 Nel maggio 2017 si è svolta la prima riunione dei Comitati Bi-Nazionali Cuba-Italia, chiamati a gestire i Fondi di Controvalore previsti dagli Accordi bilaterali sul trattamento del debito.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



banca intermediaria russa che permetteva l'operatività delle banche cubane) ha aggravato i problemi legati ai bonifici internazionali.

La seguente tabella evidenzia le cifre espresse in USD del debito sovrano e dei fornitori di Cuba.<sup>16</sup>

CONCEPTO	Millones de USD				
	Total	Corto plazo	Por ciento	Mediano y largo Plazo	Por ciento
<b>2018</b>					
<b>Deuda Total</b>	<b>18.441</b>	<b>3.048</b>	<b>16,5</b>	<b>15.393</b>	<b>83,5</b>
Deuda oficial	9.040	618	6,8	8.422	93,2
Deuda bancaria	1.482	368	24,8	1.114	75,2
Deuda con proveedores	7.919	2.062	26,0	5.857	74,0
<b>2019</b>					
<b>Deuda Total</b>	<b>19.618</b>	<b>6.887</b>	<b>35,1</b>	<b>12.730</b>	<b>64,9</b>
Deuda oficial	10.754	5.121	47,6	5.633	52,4
Deuda bancaria	1.462	272	18,6	1.189	81,3
Deuda con proveedores	7.402	1.494	20,2	5.908	79,8
<b>2020</b>					
<b>Deuda Total</b>	<b>19.743</b>	<b>6.125</b>	<b>31,0</b>	<b>13.618</b>	<b>69,0</b>
Deuda oficial	11.202	5.235	46,7	5.968	53,3
Deuda bancaria	2.737	114	4,2	2.622	95,8
Deuda con proveedores	5.804	776	13,4	5.028	86,6

Fonte: Banco Centrale di Cuba citata dall'ONEI Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025

A settembre del 2023 ha visitato Cuba William Ross, copresidente del Gruppo ad hoc dei paesi creditori di Cuba nel Club di Parigi, e Fabien Bertho, segretario della suddetta istituzione, i due hanno tenuto sessioni di lavoro presiedute per la parte cubana da Ricardo Cabrisas Ruiz, vice primo ministro e capo del commercio estero e degli investimenti esteri.

William Ross ha espresso alla parte cubana comprensione verso le difficoltà che attraversa l'isola, proponendo di stabilire un nuovo calendario che possa andare incontro alla capacità di pagamento di Cuba.

La parte cubana ha ribadito la sua disponibilità a onorare gli impegni assunti con i creditori internazionali. In questo senso, le parti proseguiranno le trattative fino a quando non verrà stabilito un nuovo calendario accettabile per entrambe. Nell'ultimo incontro, Cuba e il Club di Parigi, una delegazione guidata dal vice

16 Oficina Nacional de Estadísticas e Información - ONEI Anuario Estadístico 2022., Ed. 2023. Non sono stati pubblicati dati più recenti



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITALIAN TRADE AGENCY

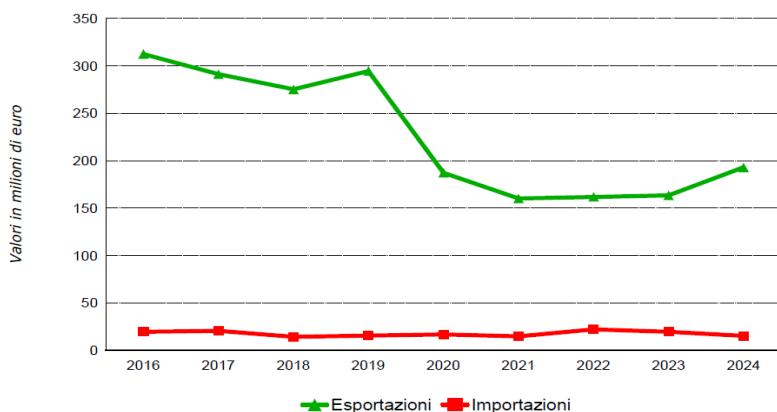
primo ministro Ricardo Cabrisas<sup>17</sup> si è incontrata a Parigi con una rappresentanza dei 14 paesi creditori, guidata dal presidente del Club di Parigi, Bertrand Dumont. Il 17 gennaio 2025 hanno concordato di modificare i loro accordi di pagamento del debito, un patto che offre all'isola uno spazio migliore per adempiere ai suoi impegni nel difficile scenario economico che sta affrontando.

#### 3.4 Le Relazioni commerciali con l'Italia

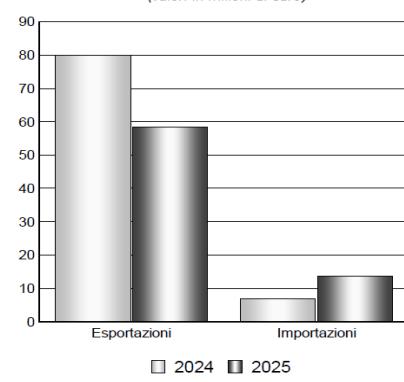
Nel periodo 2020 – 2024, la bilancia commerciale bilaterale Italia – Cuba, ancora, è strutturalmente in attivo per le aziende del nostro Paese.

Per quanto attiene alle esportazioni italiane verso Cuba i dati statistici di commercio estero riferiti nell'ultimo quinquennio hanno mostrato una tendenza al ribasso a causa della Covid -19-, mantenendo valori superiori a 160 milioni di Euro dopo il 2020, e di quasi 193 milioni nel 2024 (+17,9 rispetto al 2023), superando l'export del 2020, come si evidenza dai grafici, nonostante le complesse condizioni di finanziamento per le operazioni commerciali in entrata (dati Istat). Tuttavia, i dati relativi al primo semestre del 2025 sono inferiori a quelli dello stesso periodo del 2024, mostrando una diminuzione del -26,9% secondo il grafico sotto.

**Interscambio commerciale dell'Italia per paesi: Cuba**  
(totale merci)



**Gennaio - Giugno**  
(valori in milioni di euro)



<sup>17</sup> Recentemente scomparso, il che aggiunge un'ulteriore incertezza soggettiva, dato che era il rappresentante del governo cubano per questo tipo di negoziati. Non è stato ancora annunciato chi sarà il suo sostituto in questo delicato e importante incarico presumibilmente Oscar Pérez-Oliva Fraga, ministro di Commercio Estero e degli investimenti stranieri ed appena nominato come Viceprimer ministro, occupando il posto lasciato da Cabrisas.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



Interscambio commerciale Italia - Cuba	2020	2021	2022	2023	2024	2024 Gen-Giu	2025 Gen-Giu
<b>Valori (migliaia di euro)</b>							
Esportazioni	187.285	160.073	161.765	163.468	192.914	80.067	58.499
Importazioni	16.575	14.737	22.034	19.454	15.178	6.981	13.555
Saldi	170.710	145.336	139.731	144.014	177.736	73.086	44.943
Saldi normalizzati (a), in percentuale	83,7	83,1	76,0	78,7	85,4	84,0	62,4
Saldi (variazioni assolute)	-108.450	-25.374	-5.604	4.283	33.722	7.290	-28.143
<b>Variazioni percentuali sul corrispondente periodo dell'anno precedente</b>							
Esportazioni	-36,4	-14,5	1,1	1,1	18,0	3,7	-26,9
Importazioni	7,6	-11,1	49,5	-11,7	-22,0	-38,8	94,2
<b>Principali prodotti esportati e importati (valori in migliaia di euro)</b>				2022	2023	2024	2024 Gen-Giu
				2023	2024	2024 Gen-Giu	2025 Gen-Giu

Da un'analisi della composizione dell'interscambio bilaterale si evidenzia come l'Italia rimanga per Cuba uno dei principali fornitori soprattutto nei settori di tecnologia: Altre macchine per impieghi generale; Altre macchine di impiego speciali; Altri prodotti alimentari; Strumenti e apparecchi di misurazione, prova e navigazione, orologi; Motori, generatori e trasformatori elettrici; Saponi e detergenti, prodotti per la pulizia e la lucidatura, profumi e cosmetici, ecc.

Dall'altra parte, si registra una ripresa delle esportazioni cubane nel 2025 del 94,2% verso il nostro Paese. Il grafico di sotto riporta in maniera evidente le variazioni esposte.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



	Esportazioni (b)				
282 - Altre macchine di impiego generale	15.635	21.359	22.963	10.202	7.254
289 - Altre macchine per impieghi speciali	11.940	17.636	32.534	18.447	6.123
108 - Altri prodotti alimentari	4.208	7.295	5.985	3.045	4.628
265 - Strumenti e apparecchi di misurazione, prova e navigazione; orologi	768	2.260	1.543	967	3.847
201 - Prodotti chimici di base, fertilizzanti e composti azotati, materie plastiche e gomma sì..	8.145	6.512	5.817	1.728	3.398
271 - Motori, generatori e trasformatori elettrici; apparecchiature per la distribuzione e il ..	10.371	6.900	10.894	4.488	2.831
204 - Saponi e detergenti, prodotti per la pulizia e la lucidatura, profumi e cosmetici	6.578	8.379	3.409	1.383	2.206
222 - Articoli in materie plastiche	9.700	9.599	4.886	1.737	1.961
205 - Altri prodotti chimici	17.122	10.962	7.825	4.661	1.848
284 - Macchine per la formatura dei metalli e altre macchine utensili	2.023	952	1.778	205	1.645

**Importazioni (b)**

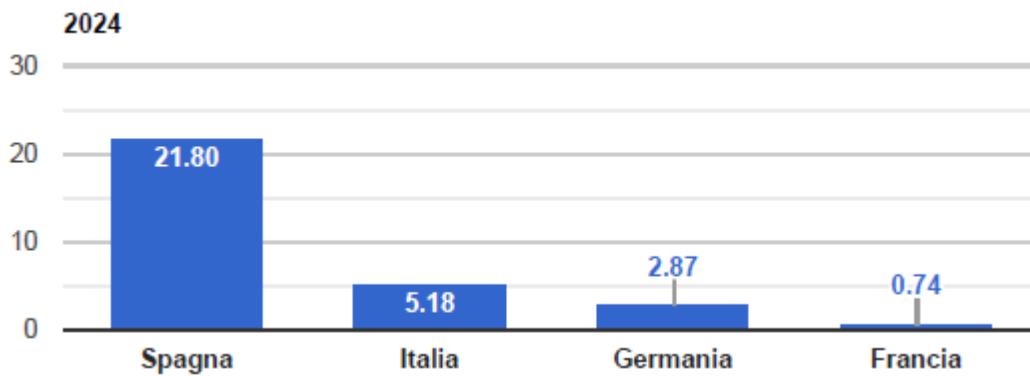
061 - Petrolio greggio	5.848	.	.	.	5.244
120 - Tabacco	3.713	4.880	4.199	2.272	2.523
201 - Prodotti chimici di base, fertilizzanti e composti azotati, materie plastiche e gomma sì..	5.368	8.018	5.210	2.174	2.319
110 - Bevande	3.413	2.941	2.352	1.268	1.211
012 - Prodotti di colture permanenti	1.210	1.918	1.572	636	1.019
102 - Pesce, crostacei e molluschi lavorati e conservati	252	127	578	.	492
900 - Prodotti delle attività creative, artistiche e d'intrattenimento	622	382	238	156	356
212 - Medicinali e preparati farmaceutici	327	534	569	251	287
108 - Altri prodotti alimentari	459	208	80	.	79
581 - Libri, periodici e prodotti di altre attività editoriali	6	.	.	.	22

Fonte: elaborazioni ICE su dati ISTAT.

26

Italia, nel periodo gen-lug 2024 si è posizionata nel posto 7mo dei principali paesi fornitori di Cuba. Nell'intero anno 2024, l'Italia è risultata il 3<sup>zo</sup> europeo e il 2<sup>do</sup> dell'Unione Europea, dopo la Spagna. La quota paese del commercio con l'Isola è del 2,8% per il periodo gennaio-luglio 2025.

**Quote di mercato dell'export italiano in Cuba (dati %) - confronto con i principali competitors**



Fonte: [Infomercati esteri/schede-sintesi/cuba](#)

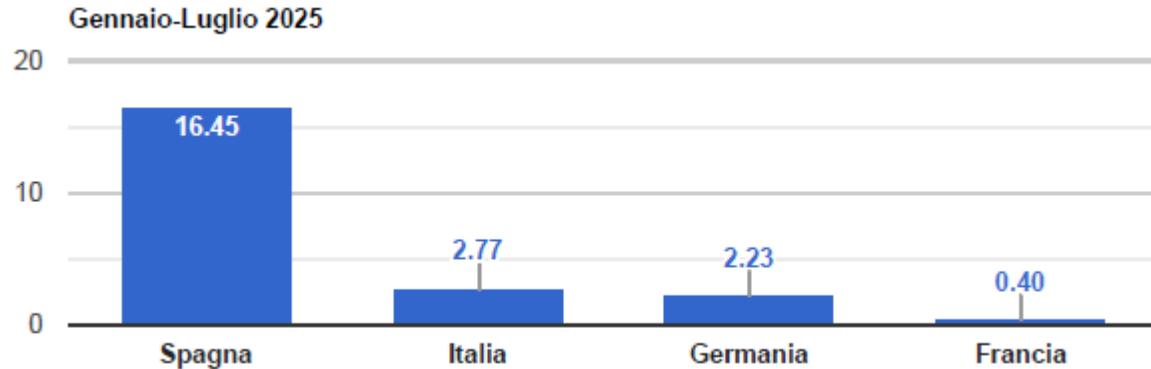


Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY



Fonte: [Infomercati esteri/schede-sintesi/cuba](#)

#### 3.4.1 Situazione del debito paese: Cuba-Italia

Il debito a breve termine era stato oggetto in precedenza di apposite intese bilaterali, concluse dall'Italia già nel 2011. Sono stati oggetto di negoziato nel corso del 2016 gli Accordi bilaterali attuativi dell'intesa con il Club di Parigi, che dovrebbero permettere a Cuba un migliore accesso al credito.

Gli accordi, che si aggiungono a quello concluso nel 2011 per il debito di breve termine, si sono inseriti nel quadro di rafforzamento delle relazioni economiche e commerciali dell'Italia con Cuba.

La firma di accordi bilaterali fra Italia e Cuba che contemplano il trattamento di uno stock del debito di circa 460 milioni di Euro, di cui 441 in crediti commerciali dovuti a SACE e 19 in crediti di aiuto.

Tali accordi hanno anche previsto la costituzione di Fondi di Controvalore, fornendo così un ulteriore strumento di supporto alle imprese italiane interessate ad investimenti e progetti con controparti locali a Cuba. Difatti, il governo cubano è impegnato a convertire parte dei debiti commerciali, per un valore di 88,6 milioni di Euro, in un fondo in valuta locale, destinato a finanziare progetti strategici per lo sviluppo del Paese in cui siano coinvolte imprese italiane, preferibilmente di piccola e media grandezza, o joint-venture italo-cubane.

A tal proposito si segnala che nel 2015, il Consiglio di Amministrazione di SACE aveva deliberato un aumento - da 10 a 100 milioni di euro - del plafond destinato al sostegno di operazioni di export e investimenti a Cuba. Nel corso della prima metà del 2016, il gruppo assicurativo-finanziario aveva progressivamente ampliato la propria operatività, rimuovendo il tetto del suddetto plafond, grazie ad un attento monitoraggio dell'evoluzione del contesto operativo ed al crescente interesse degli operatori nazionali verso il processo di riforme economiche a Cuba. Dal terzo trimestre 2016 tuttavia, SACE ha dovuto sospendere le proprie operazioni su Cuba a causa dei numerosi e consistenti insoluti su operazioni commerciali con pagamenti in scadenza.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



Il grafico in basso dimostra il peggioramento, rispetto al periodo precedente della valutazione SACE sulla performance estera cubana. Cuba ha perso posizioni sia come mercato di destinazione dell'export italiano per il paese che per il mercato nelle Americhe. È passato dalla posizione 100 nel 2022 alla 102° nel 2024, leggermente migliorata rispetto al 2023 che era la posizione 104°. Invece si è mantenuta, nel 2024, la posizione 16° nel 2023 per le esportazioni cubane verso Italia. I numeri del 2019, i migliori del periodo, non si sono ancora raggiunti. Vedasi [CUBA Country Risk Map<sup>18</sup>](#)

#### SACE\_ Estratto della Scheda Paese Cuba



28

Sace classifica Cuba, in termini di livello delle sanzioni, come medio-alto, tenendo conto che Cuba è sottoposta ad embargo generale e restrizioni soggettive<sup>19</sup> da parte degli Stati Uniti e non è soggetta a regime sanzionatorio UE.

Diverse missioni sono state realizzate nel corso del 2022 - 2024 in Italia sia dal Banco Central di Cuba che dal Ministero del Commercio Estero e degli Investimenti Stranieri, mirate a ripristinare l'operatività di SACE ed agevolare le operazioni commerciali (lettere di credito confermate) delle poche banche italiane operanti nell'Isola (Banca Intesa, BPER, Monte Paschi, Banca Popolare di Sondrio). Al momento, l'operatività SACE verso Cuba rimane sospesa.

Tutto quanto sopra, unito ai grandissimi problemi del sistema finanziario cubano per i pagamenti internazionali (situazione peggiorata con l'inizio della guerra Russa – Ucraina con il venir meno di una

<sup>18</sup> Scheda paese pubblicata nel 2025. Dati riferiti del 2024

<sup>19</sup> Congelamento dei beni - divieto di messa a disposizione di fondi e risorse economiche nei confronti dei soggetti presenti in SDN List; le restrizioni si estendono alle entità possedute in misura pari o superiore al 50% delle quote. Fonte: [SACE Mappe Sanzioni Cuba](#)



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



banca intermediaria russa che permetteva l'operatività delle banche cubane) ha aggravato i problemi legati ai bonifici internazionali.

Non sono al momento in essere convenzioni/accordi con banche italiane a sostegno dell'esportazione verso Cuba e questo anche alla luce delle difficoltà finanziarie che il paese affronta.

### **IV. CUBA: DATI DELL'ATTRAZIONE DEGLI INVESTIMENTI ESTERI DIRETTI NEL SUO CONTESTO REGIONALE. GLI INVESTIMENTI ITALIANI A CUBA**

Nel primo semestre 2014 è stata approvata la nuova legge (L. n.118) per gli investimenti diretti esteri. Questa "Ley de inversión extranjera" sostituisce la normativa del 1995 e ha cercato di stimolare, in collaborazione con la creazione, nel novembre 2013, della Zona Speciale di Sviluppo Mariel (ZEDM), la crescita degli IDE in entrata.

Secondo il governo cubano ed esperti nazionali e internazionali, Cuba ha bisogno ogni anno di un minimo di 2,5 miliardi di dollari di investimenti diretti esteri (IDE), per raggiungere tassi di accumulazione annua di capitale pari ad almeno il 25% del PIL e una crescita annua del 6% per sostenere i loro piani di sviluppo.

La Commissione Economica per l'America Latina e i Caraibi (ECLAC) ha pubblicato il suo rapporto 2025 sui suoi investimenti diretti, che quest'anno (2025) sono stati inclusi i dati relativi a Cuba.

Nel 2024, gli afflussi di IDE in America Latina e nei Caraibi hanno raggiunto un totale di 188.962 milioni di dollari, il 7,1% in più rispetto al 2023. Questa cifra ha rappresentato il 13,7% degli investimenti fissi lordi e il 2,8% del PIL, valori inferiori rispetto al decennio 2010, quando la loro quota ha raggiunto il 16,8% e il 3,3%.

Nel 2024 gli afflussi di IDE sono cresciuti nei Caraibi, in America Centrale e in Messico, mentre i risultati nei paesi dell'America del Sud sono stati disomogenei. Brasile e Messico hanno occupato i primi due posti in quest'ordine. Nei Caraibi i paesi che hanno ricevuto più IDE sono stati la Guyana e la Repubblica Dominicana in quest'ordine.

Secondo la CEPAL, a Cuba sono stati annunciati tre progetti per un valore totale di 53,4 milioni di dollari nel 2024, con un calo dell'11,3% rispetto al 2023. Gli annunci di progetti hanno registrato un netto calo dal 2020, poiché la media annuale per il periodo 2020-2024 è stata di 41,5 milioni di dollari, rispetto ai 966 milioni di dollari del decennio 2010, con una diminuzione del 95,7%.

I dati dei paesi che hanno comunicato l'origine degli afflussi di IDE nel 2024 mostrano che gli Stati Uniti hanno consolidato la loro posizione di principale investitore nella regione, registrando il 38% del valore investito. La quota relativa degli investimenti provenienti dall'Unione europea, esclusi il Lussemburgo e i Paesi Bassi (Regno dei), è scesa al 15% del totale regionale nel 2024, il dato più basso dal 2012. Gli investimenti provenienti dall'America Latina e dai Caraibi hanno rappresentato il 12% degli afflussi di IDE, diventando la terza origine. Da parte loro, gli investimenti provenienti dalla Cina e da Hong Kong (Cina)



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

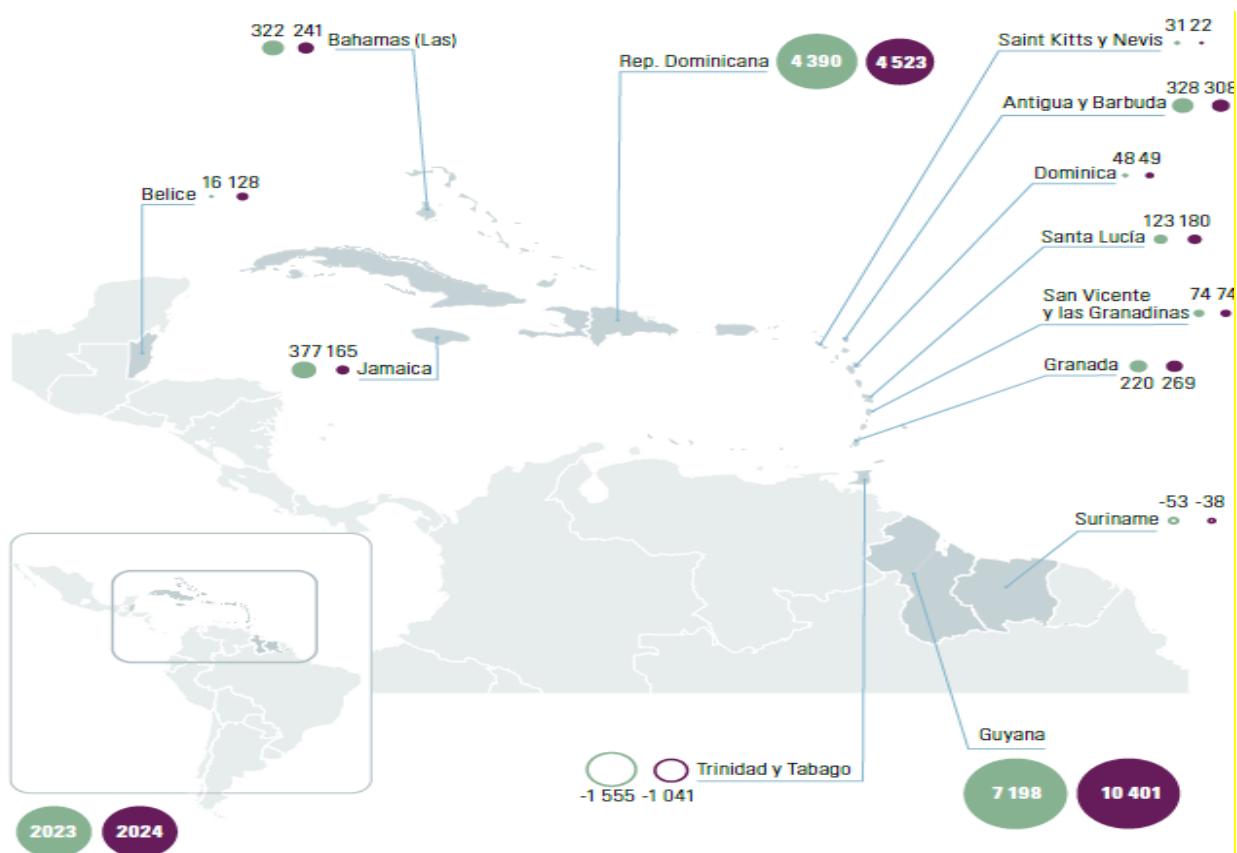
## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

hanno generalmente rappresentato una piccola percentuale degli afflussi di IDE riportati nelle statistiche della bilancia dei pagamenti e, nel 2024, gli IDE cinesi hanno rappresentato solo il 2% degli afflussi totali<sup>20</sup>.

### Caraibi: afflusso di investimenti diretti esteri, 2023 e 2024



Fonte: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de cifras oficiales al 30 de junio de 2024. Relazione "La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe, 2025"

I dati ufficiali più recenti per quanto riguarda gli investimenti diretti esteri (IDE), provengono dall'allora Primo Vice Ministro del MINCEX Ana Teresita González Fraga presso l'*Asamblea Nacional del Poder Popular*

<sup>20</sup> Secondo quanto riportato nel rapporto della Cepal su questo argomento, che citiamo integralmente: «Gli sforzi volti a rintracciare l'origine degli IDE attraverso i dati dei conti nazionali sono complicati dal fatto che questi ultimi forniscono solo informazioni sull'origine immediata del capitale, che può differire dall'ubicazione dell'entità che effettua l'investimento. Di conseguenza, paesi come il Lussemburgo e i Paesi Bassi (Regno dei) sono spesso sovrarappresentati, dato che, a causa dei loro regimi fiscali, sono spesso utilizzati dalle multinazionali per investire in paesi terzi. Nel caso degli investimenti provenienti dalla Cina, questi tendono ad avere una minore rappresentanza come origine immediata del capitale rispetto alla loro posizione di proprietari finali di tale capitale, poiché molti dei loro investimenti entrano attraverso paesi terzi. Inoltre, dal 2010, gli investimenti delle imprese cinesi hanno riguardato principalmente l'acquisto di attività già di proprietà di imprese straniere, per cui non sono stati riportati nella bilancia dei pagamenti (CEPAL, 2021). D'altra parte, gran parte dell'attività delle imprese cinesi nella regione riguarda concessioni e contratti di costruzione, che non costituiscono IDE.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



del dicembre 2023, ove ha dichiarato che si è registrato un leggero aumento nel numero di nuovi business approvati.

Il vice ministro ha riferito che a novembre 2023 c'erano un totale di 343 società di investimento straniero, di cui 19 in fase di liquidazione. Sul totale delle imprese esistenti, 42 sono approvati nel 2023. Nonostante sia una cifra lontana dalle aspettative ragionevoli, rappresenta il numero più alto di nuove imprese create grazie IDE, dall'approvazione nel 2014 della nuova legge sugli investimenti esteri.

Inoltre, ha aggiunto, gli attuali investimenti sono distribuiti, secondo la loro forma giuridica, in 181 contratti di associazione economica internazionale, 106 società miste (joint venture) e 56 società a capitale totalmente straniero. Queste imprese attive provengono da 40 paesi con una presenza maggiore di Spagna, Italia, Panama, Canada, Messico, Vietnam, Cina, Australia, Regno Unito, Germania e Francia. Sono presenti nelle quindici province del paese e nel comune speciale di *Isla de la Juventud*.

Nel corso del 2023, 15 nuove imprese, che erano in fase di sviluppo del loro processo di investimento, hanno iniziato ad operare per produrre e fornire servizi nei settori delle energie rinnovabili, strutture alberghiere, produzione di birra e marmellate, commercio all'ingrosso e al dettaglio, produzione di contenitori e packaging.

Nonostante i dati positivi presentati, l'allora viceministro ha riconosciuto che era necessario ottenere una maggiore flessibilità nel trattamento degli investitori stranieri che decidono di investire a Cuba, in quanto affrontano rischi aggiuntivi legati all'incidenza dell'embargo statunitense. Inoltre, la lentezza delle procedure di approvazione, le difficoltà inerenti alla mancanza e scarsa preparazione del personale, nonché il rafforzamento del ruolo di governo del MINCEX, tra altre cause.

Settori principalmente interessati da tali progetti rimangono, oltre al turismo: agroforestale ed alimentare, edilizia/costruzioni e energetico (tutti settori da considerare prioritari per le nostre imprese anche in quanto correlati all'unico vero volano dell'economia cubana costituito dal turismo). Costituiscono novità rispetto al passato alcuni progetti nel settore finanziario (assicurativo in particolare) ed in ambito culturale e più recentemente la possibilità di partecipare come socio locale al settore non statale.

Il nuovo quadro normativo consente agli investitori esteri di operare in tutti gli ambiti dell'economia cubana, con gli unici limiti dei settori salute-istruzione-forze armate, attraverso la creazione di società miste, contratti di associazione economica internazionale, imprese di capitale totalmente straniero.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

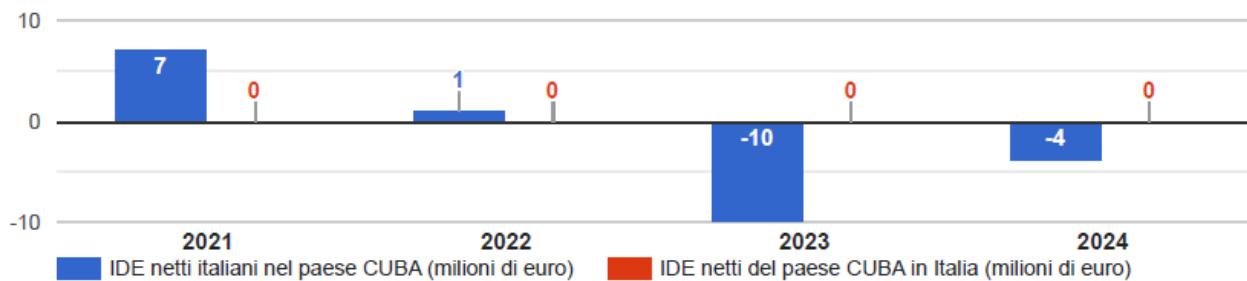
## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

#### 4.1 Investimenti esteri italiani a Cuba

La situazione degli investimenti diretti esteri (IDE) italiani a Cuba è illustrata dal grafico seguente:



#### Stock al 2024

**IDE netti italiani nel paese CUBA**  
**6 (milioni di euro)**

**IDE netti del paese CUBA in Italia**  
**2 (milioni di euro)**

Fonte: [Infomercati esteri/schede-sintesi/cuba](#)

I dati delle IDE sono stati ottenuti utilizzando i nuovi standard internazionali previsti dal sesto manuale dell'FMI su Bilancia dei pagamenti e posizione patrimoniale sull'estero (BPM6). I dati del 2025 non sono ancora disponibili e i dati del 2024 sono provvisori.

Negli ultimi cinque anni sono stati approvati i seguenti progetti di investimenti con partecipazione italiana: (1) COMITAL, una piccola impresa mista italo-cubana per la produzione di pasta ripiena e nella ZEDM (2) la ARTHIS, prima impresa mista italo-cubana, per la produzione di pannolini; (3) Vidrios Mariel S.A., la seconda impresa mista italo-cubana autorizzata nella ZEDM Mariel, che porterà alla costruzione di un impianto per la produzione di contenitori in vetro e da ultimo (4) Lácteos Mariel S.A. di capitale 100% italiano, è la terza società italiana che opererà in Mariel, per la produzione e commercializzazione di yogurt, gelato e fiordilatte per il mercato nazionale e per l'esportazione nei paesi della regione.

Con la costituzione di Lácteos Mariel, la Zona Especial de Desarrollo Mariel (ZEDM) si è arrivati alla 50<sup>ma</sup> azienda approvata, delle quali 26 sono già operative. Nella ZEDM, nel 2019, erano state approvate 29



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



aziende 100% di capitale straniero, 12 società miste, 7 con capitale 100% cubano e 2 contratti di associazione economica internazionale.

### V. CUBA: DATI DEI PRINCIPALI SETTORI ECONOMICI

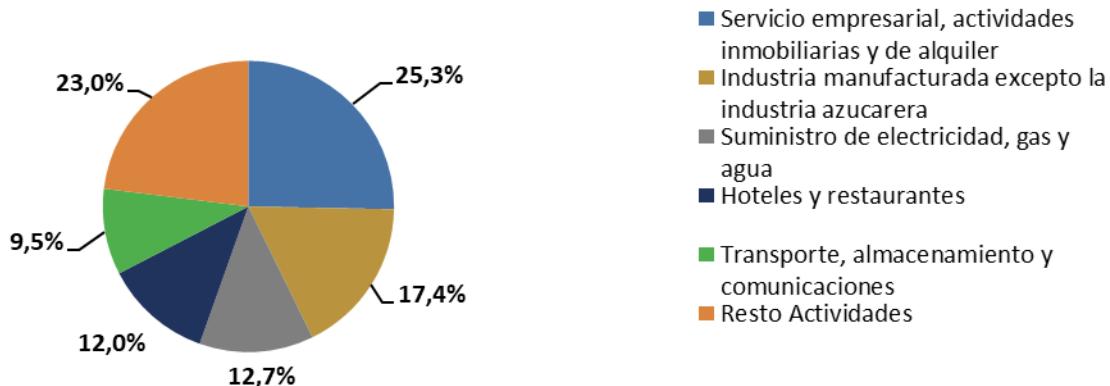
#### 5.1 COSTRUZIONE-EDILIZIA

La dotazione infrastrutturale di Cuba richiede urgenti investimenti di modernizzazione necessari per migliorare le condizioni di vita della popolazione, per attrarre investimenti esteri e per competere a livello internazionale. Sono, quindi, molte le occasioni per le imprese italiane del settore. In particolare, la modernizzazione delle infrastrutture e la recente crescita della domanda residenziale generano interessanti opportunità per i gruppi esteri interessati ad investire nell'Isola per produrre materiali e tecnologie per l'edilizia, riducendo la dipendenza del Paese dalle importazioni. Va comunque considerato che fino ad oggi le imprese straniere possono operare solo in collaborazione con imprese cubane o come fornitori di materiali e tecnologie per l'edilizia.

Negli ultimi anni il Governo ha infatti promosso accordi di collaborazione internazionale per cofinanziare interventi nelle reti idriche, di trasporto, nelle centrali elettriche, nei porti, negli aeroporti e nella riqualificazione urbana. Alcune statistiche pubblicate dall'Oficina Nacional de Estadística e Información di Cuba sul settore delle costruzioni evidenziano quanto la carenza di risorse finanziarie interne abbia un impatto negativo sul settore e come soltanto i progetti associati agli investimenti esteri abbiano contribuito a sostenere questo settore strategico.

Il grafico seguente descrive la distribuzione degli investimenti edili per attività economica. È opportuno sottolineare che l'attività con il valore percentuale più elevato riguarda i servizi alle imprese, intesi come noleggio di attrezzature, tecnologia, ecc.

**Valore percentuale per attività in cui si concentra il maggior volume degli investimenti costruttivi**



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



**Valori in costruzione e montaggio realizzati per attività economica**

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2023	2024	Dinámica (%)
<b>Total</b>	<b>47 842,0</b>	<b>54 553,0</b>	<b>114,0</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	1 624,6	1 439,8	88,6
Pesca	436,8	360,7	82,6
Explotación de minas y canteras	1 421,6	1 612,1	113,4
Industria azucarera	251,7	373,8	148,5
Industria manufacturada (excepto la industria azucarera)	9 192,6	12 068,7	131,3
Suministro de electricidad, gas y agua	4 306,3	6 618,7	153,7
Construcción	339,3	399,1	117,6
Comercio , reparación de efectos personal	1 723,5	1 892,6	109,8
Hoteles y restaurantes	3 317,2	4 985,1	150,3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1 397,4	1 599,0	114,4
Intermediación financiera	..	..	..
Servicio empresarial, actividades inmobiliarias y de alquiler	18 978,2	19 496,4	102,7
Administración pública, defensa, seguridad social	1 606,6	1 061,3	66,1
Ciencia e innovación tecnológica	222,6	301,7	135,5
Educación	623,4	405,8	65,1
Salud pública y asistencia social	780,9	959,4	122,9
Cultura y deporte	1 225,5	747,8	61,0
Otras actividades de servicios comunales, de asociaciones y personales	393,8	231,2	58,7

34

Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Construcción en Cuba: Indicadores seleccioandos, enero-diciembre 2024" ed. maggio 2025

Il settore edile è una delle attività economiche con la maggiore presenza relativa di attori privati, soprattutto per quanto riguarda l'edilizia abitativa. Il grafico seguente riflette chiaramente il peso dell'intervento privato nella costruzione/riparazione di abitazioni. Vale la pena sottolineare che quando si parla di costruzioni o riparazioni realizzate dalla popolazione, si intende che sono state eseguite con finanziamenti e interventi privati attraverso autonomi, cooperative o MiPyMe private del settore edile.



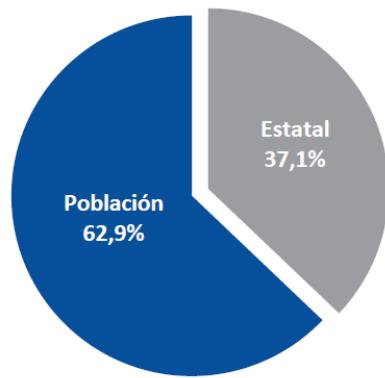
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

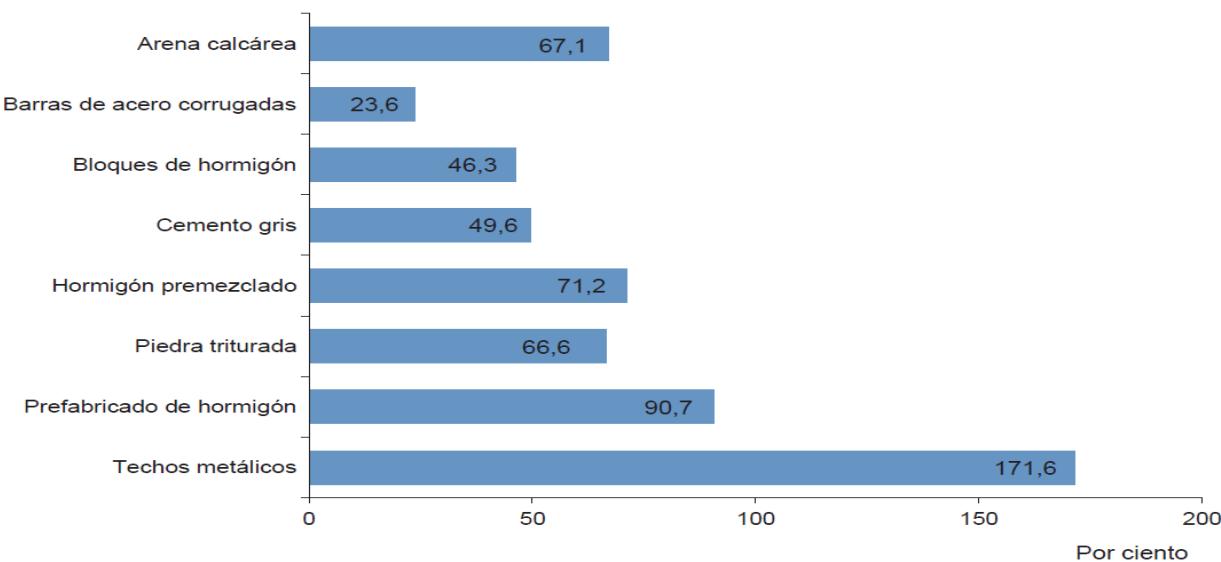
#### Struttura delle abitazioni costruite dagli attori economici



Fonte: Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Construcción en Cuba: Indicadores seleccionados, enero-diciembre 2024" ed. maggio 2025

Il valore complessivo delle costruzioni per l'anno 2024 è di 54.553 milioni di pesos. Il dato è superiore del 14% rispetto all'anno precedente. E' importante evidenziare che il 55,6% del totale degli investimenti nel Paese è destinato al settore edile.

#### Dinamica degli elementi fondamentali della produzione nazionale per l'edilizia



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Construcción en Cuba. Indicadores seleccionados año 2024". ed maggio 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



Nonostante la produzione sopra dettagliata nel grafico, l'output non è affatto sufficiente per far fronte alla domanda costruttiva del paese, anche tenendo conto della progettualità estera connessa soprattutto alle infrastrutture turistiche e dei trasporti. Sono quindi importati numerosi prodotti/ attrezzature per far fronte alle necessità crescenti del settore costruzioni.

Cuba esporta principalmente verso paesi latinoamericani ed africani alcuni servizi correlati alle costruzioni e produce alcuni materiali per la costruzione come calcestruzzo, legno, strutture metalliche, infissi, ceramica idraulica e sanitaria. Il valore dei servizi di costruzione esportati da Cuba ammonta a 6.649,0 migliaia di USD.

Complessivamente (dati 2024), le importazioni di materiali e macchinari destinati al settore rappresentano circa il 8,4 % del totale delle importazioni dell'Isola. Si ritiene che il calo registrato nell'ultimo triennio, rispetto al picco del 2016, sia dovuto alle forti difficoltà a finanziare gli acquisti dall'estero.

Nel corso degli ultimi anni, nell'ambito dell'avviato percorso di aggiornamento del proprio modello economico, Cuba ha posto in essere delle misure rilevanti per il settore. Nel settembre del 2013 è stato ristrutturato il Ministero delle Costruzioni cubano ed il correlato sistema imprenditoriale creando tre holding statali CUBACONS, GEICON e GESCONS.

Altri attori fondamentali per le infrastrutture, l'edilizia civile ed il real estate sono le imprese facenti capo ai diversi ministeri quali quelli della Difesa, dei Trasporti e delle Telecomunicazioni.

La maggior parte delle costruzioni nel settore statale viene realizzata tramite la creazione di associazioni economiche internazionali con aziende estere per la progettazione, pianificazione, costruzione di strutture alberghiere, su incarico del Ministero del Turismo cubano.

Diversi paesi sono interessati ad entrare in questo settore tra i quali Canada, Germania, Giappone, Portogallo, Turchia.

Di particolare rilievo per il settore delle costruzioni è la *Zona Especial de Desarrollo Mariel* (ZEDM) in quanto diverse realtà straniere si sono insediate o intendono insediarsi per beneficiare delle agevolazioni che vengono concesse.

Nella ZEDM operano principalmente imprese del settore edile con capitale straniero al 100%.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



**Utenti autorizzati a radicarsi nella ZEDM operanti nel settore delle costruzioni:**

No.	Utenti/aziende	Paese	Forma giuridica (Legge 118/14)	Data di costituzione	Ragione sociale
1	DEVOX CARIBE	Messico	100% capitale straniero	06/06/2015	Produzione di vernici
2	COI	Brasile	100% capitale straniero	07/01/2016	General Contractor.
3	WOMY EQUIPMENT RENTAL	Olanda	100% capitale straniero	01/03/2016	Noleggio e manutenzione attrezzature per la costruzione
4	BOUYGUES CONSTRUCCIONES	Francia	100% capitale straniero	19/04/2016	General Contractor.
5	TECONSA	Spagna	Joint Venture	1°/07/2016	Fabbricazione strutture metalliche
6	TOT COLOR	Spagna	100% capitale straniero	16/01/2017	Produzione di vernici metalliche
7	ENGIMOV CARIBE	Portogallo	100% capitale straniero	16/01/2017	General Contractor. Produzione materiali per la costruzione
8	RIMCO Caribe LLC	Portorico	100% capitale straniero	01/11/2017	Noleggio e manutenzione attrezzature Caterpillar per la costruzione
9	RESA CARIBE	Spagna	100% capitale straniero	26/12/2017	Attrezzature di ponteggio multidirezionale e piattaforme di accesso elettrico, servizi di manutenzione industriale e di costruzione
10	China Communications Construction Company Ltd	Cina	100% capitale straniero	13/09/2018	General Contractor

Il Ministero delle Costruzioni cubano organizza, con cadenza biennale, il più importante appuntamento per il settore: la Fiera internazionale delle costruzioni (FECONS). L'ultima edizione è stata realizzata ad aprile 2024. È prevista la prossima edizione ad aprile 2026.

L'ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane attraverso il suo ufficio a L'Avana, ha organizzato per la terza volta la partecipazione collettiva italiana all'edizione 2024 della FECONS, con l'obiettivo di promuovere l'eccellenza italiana nel settore dell'edilizia e delle costruzioni, sostenendo il desiderio di espansione delle nostre aziende verso il mercato cubano, attraverso i loro prodotti e le loro attrezzature ampiamente apprezzate a Cuba.

La fiera collettiva organizzata dall'ICE ha ricevuto per ben tre volte il premio per il miglior allestimento.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

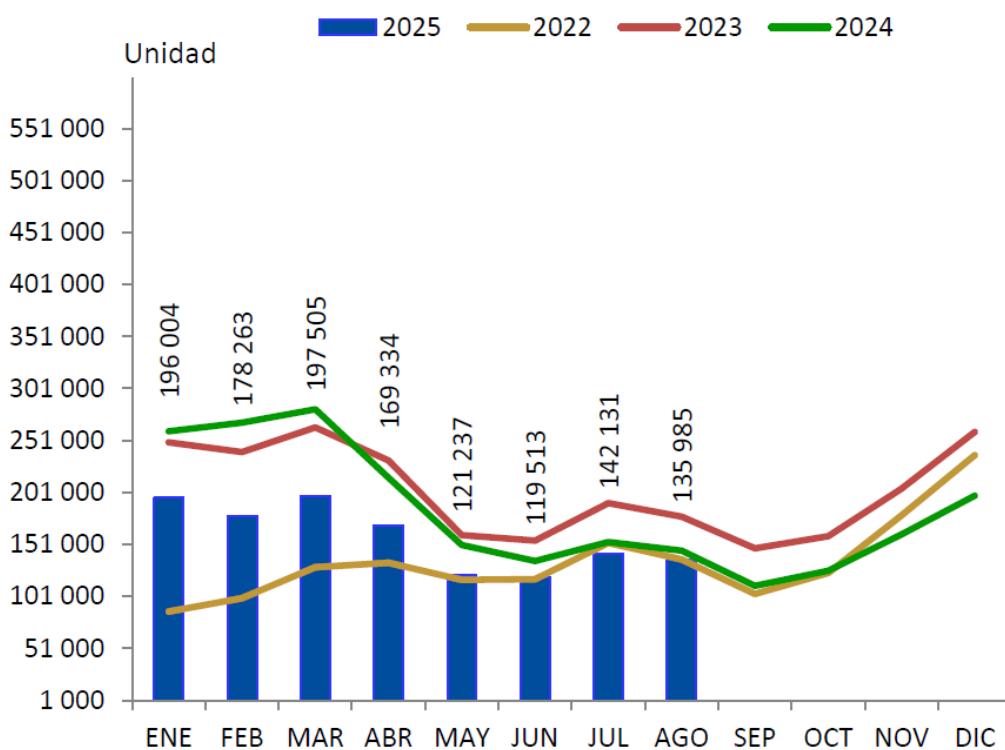
## 5.2 TURISMO

Il governo cubano ha deciso di puntare sul turismo come uno dei principali settori per lo sviluppo del Paese, con l'obiettivo dichiarato di massimizzare le entrate dirette in valuta pregiata e accelerare la crescita e la competitività delle destinazioni cubane sul mercato internazionale.

Tuttavia, il periodo post-pandemico ha rivelato l'incapacità dell'industria turistica cubana di riprendersi e reinventarsi, a differenza di quanto sta accadendo nel contesto geografico circostante, dove i dati relativi al turismo hanno mantenuto una tendenza al rialzo negli ultimi tre anni, ad eccezione di Haiti, a causa della grave crisi che lo affligge.

Il grafico seguente mostra il calo dei visitatori internazionali in termini comparativi per ogni mese nell'ultimo triennio.

### Arrivi di visitatori internazionali fino ad agosto 2025



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Arrivo de viajeros y visitantes internacionales. enero- agosto 2025" ed. settembre 2025

Ma perché il turismo a Cuba è in calo? Per rispondere a questa domanda è opportuno fare un breve riferimento a quello che potremmo definire come il quinquennio d'oro (2014-2019) del turismo cubano.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

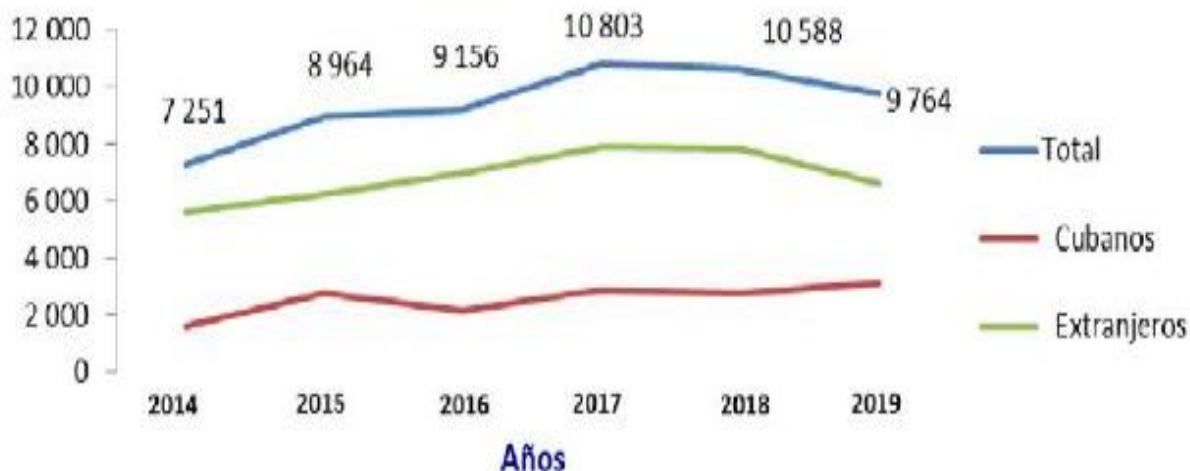
## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

L'ultimo aumento significativo degli arrivi di visitatori internazionali a Cuba si è verificato dopo il 2014, quando l'allentamento delle restrizioni sui viaggi dagli Stati Uniti da parte di Barack Obama ha portato a un notevole aumento dei viaggi, soprattutto da parte di cittadini statunitensi di origine non cubana<sup>21</sup>.

Vediamo il grafico seguente che riflette la conferma della tendenza crescente nel quinquennio 2014-2019.



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba año 2019" ed. dicembre 2020

39

Secondo la fonte sopra citata, gli Stati Uniti hanno rappresentato oltre il 40% di tale crescita, nonostante si sia registrato un aumento degli arrivi dai mercati europei tradizionali come Germania, Francia, Italia, Spagna e Regno Unito.

Il 2017 è stato storicamente l'anno migliore per il settore turistico cubano in termini di arrivi di visitatori. La tendenza al rialzo è proseguita anche nel 2018 grazie al boom delle crociere statunitensi, ma il riavvicinamento tra Washington e L'Avana stava volgendo al termine, con l'inizio del primo mandato presidenziale di Donald Trump e l'abolizione delle misure che avevano promosso il turismo statunitense durante l'era Obama.

Pertanto, il turismo aveva iniziato a mostrare segni di esaurimento già dal 2019, come evidenziato dal grafico sotto<sup>22</sup>.

<sup>21</sup> [Cuba Capacity Building Project detras-de-sus-competidores-la-industria-turistica-cubana-en-la-era-post-covid](#)

<sup>22</sup> : Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



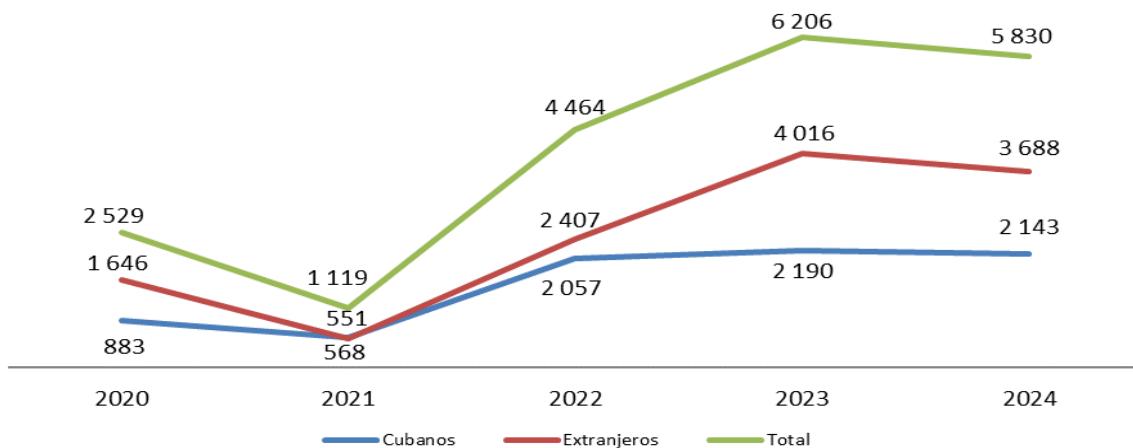
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



**15.1 Flujo de viajeros. Años 2020-2024 (miles de viajeros)**



Con la pandemia di COVID-19, il turismo è andato in stallo in tutto il mondo. Per questo motivo, Cuba aveva praticamente chiuso le sue frontiere ai visitatori stranieri da marzo 2020 a novembre 2021.

#### Visitatori per regione geografica

CONCEPTO	2020	2021	2022	2023	2024	Unidad
<b>Visitantes Internacionales</b>	<b>1.085.920</b>	<b>356.470</b>	<b>1.614.087</b>	<b>2.436.980</b>	<b>2.203.117</b>	
Turistas	1.084.728	355.504	1.613.377	2.436.292	2.202.540	
<b>Visitantes por región</b>						
De ello: África	3.932	2.378	7.939	11.148	8.981	
América	719.405	142.894	1.107.257	1.708.178	1.531.857	
Asia	34.698	11.040	43.392	66.223	72.435	
Europa	324.229	200.009	453.650	648.549	587.683	

Durante quel periodo critico solo il turismo russo registrò una crescita, grazie a un accordo di turismo sanitario stipulato con la grande azienda russa Rosneft, in base al quale i suoi dipendenti potevano trascorrere le vacanze in determinati hotel cubani ricevendo allo stesso tempo assistenza medica.

Dopo quasi 4 anni dalla fine di questa crisi sanitaria globale, il turismo cubano non è ancora riuscito a tornare ai livelli pre-pandemia. Si è registrato un calo dei turisti internazionali in quasi tutti i principali mercati di provenienza.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane



## Arrivo di visitatori dai primi 10 mercati di provenienza nel 2024

CONCEPTO	2020	2021	2022	2023	Unidad 2024
<b>Total</b>	<b>1.085.920</b>	<b>356.470</b>	<b>1.614.087</b>	<b>2.436.980</b>	<b>2.203.117</b>
<b>De ello: Principales emisores</b>	<b>998.399</b>	<b>339.582</b>	<b>1.508.193</b>	<b>2.289.599</b>	<b>2.076.730</b>
Canadá	413.409	68.944	532.487	936.436	860.877
Comunidad cubana en el exterior	150.388	52.804	333.191	358.481	294.816
Federación Rusa	74.019	146.151	54.383	184.819	185.816
Estados Unidos de América	58.147	7.039	100.494	159.032	142.450
Alemania	45.074	9.159	58.715	69.475	65.487
España	24.667	12.520	83.025	89.285	65.054
México	27.886	2.924	31.123	62.359	62.839
Francia	46.537	5.434	44.412	54.493	49.836
<b>Italia</b>	<b>30.269</b>	<b>5.462</b>	<b>42.854</b>	<b>52.865</b>	<b>44.485</b>
Argentina	15.955	866	26.086	46.750	43.528

Tra i fattori che hanno influito negativamente sul settore turistico cubano, secondo i funzionari governativi cubani, vi sono le restrizioni imposte da Trump sui viaggi dagli Stati Uniti e l'inclusione di Cuba nell'elenco degli Stati che sostengono il terrorismo, che presumibilmente ha portato Washington a negare i visti elettronici (il Sistema elettronico di autorizzazione al viaggio o ESTA) per recarsi negli Stati Uniti ai cittadini europei che avevano visitato Cuba.

41

Sebbene fattori esterni come l'inasprimento delle sanzioni statunitensi abbiano certamente danneggiato le prestazioni turistiche di Cuba dopo il COVID, i problemi sopra citati sono legati a politiche mal concepite, al modello turistico obsoleto e ai limiti strutturali dell'economia cubana.

Queste carenze critiche dell'industria turistica cubana includono una scarsa integrazione all'interno della regione caraibica, che potrebbe contribuire a promuovere programmi multidestinazione, un quadro giuridico debole, pregiudizi radicati nelle autorità cubane sugli investimenti stranieri e sul capitalismo di mercato, un modello turistico troppo incentrato sul turismo balneare e una massiccia costruzione di camere d'albergo che cresce a un ritmo superiore alla domanda turistica.

Inoltre, l'aumento della violenza civile, i cosiddetti blackout (che colpiscono principalmente il turismo extra-alberghiero), la scarsa qualità e varietà dell'offerta culinaria turistica e l'esodo di personale qualificato dovuto all'emigrazione, hanno complicato ulteriormente il quadro.

A ciò si aggiunga che il cosiddetto turismo dei cubani residenti all'estero è diminuito, favorendo viaggi di ricongiungimento familiare in altre destinazioni vicine come Cancún (Messico) e Punta Cana (Repubblica Dominicana).



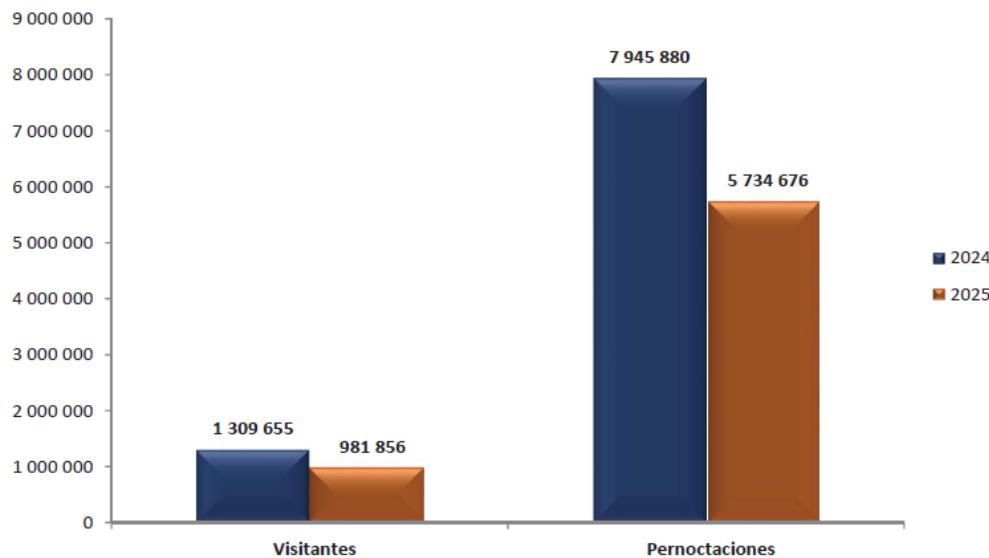
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

Le cifre relative al 2025, riportate nel grafico sottostante, non lasciano presagire un anno migliore in termini di arrivi di visitatori stranieri e pernottamenti.



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Turismo: indicadores seleccionados" ed. agosto 2025

Nel primo semestre del 2025 si accentua la tendenza alla diminuzione dei visitatori internazionali provenienti dai principali mercati di provenienza. Richiamiamo l'attenzione sul caso dell'Italia, che è passata dal 9° posto nel 2024 all'11° posto nel 2025.

#### Arrivo di visitatori dai primi 10 mercati di provenienza nel primo semestre 2025, Italia inclusa.

PAÍSES	Enero - Junio		Unidad (%) 25/24
	2024	2025	
<b>TOTAL</b>	<b>1 309 655</b>	<b>981 856</b>	<b>75,0</b>
Canadá	577 624	428 125	74,1
Comunidad Cubana en el Exterior	155 175	120 423	77,6
Estados Unidos de América	83 197	67 044	80,6
Federación Rusa	112 707	63 708	56,5
México	30 489	26 702	87,6
Argentina	25 688	23 862	92,9
Alemania	36 345	23 301	64,1
Francia	29 962	22 048	73,6
España	28 198	20 822	73,8
Colombia	16 234	16 622	102,4
<b>Italia</b>	<b>21 742</b>	<b>15 938</b>	<b>73,3</b>

#### 5.2.1 La sfida degli introiti derivanti dal turismo



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



L'evoluzione del reddito da turismo a Cuba e la sua relazione con il PIL negli ultimi 30 anni non è stata favorevole ed è diminuita in modo significativo.

Nel 1995, le entrate del turismo ammontavano a 1,10 miliardi di dollari, pari a circa il 3,6% del PIL. Con circa 745.000 turisti all'epoca, ciò corrispondeva a circa 1.477 USD a persona. Prima dello scoppio della pandemia di Covid-19, le vendite rappresentavano 2,65 miliardi di dollari, il 2,6% del PIL. Pertanto, all'epoca ogni visitatore aveva speso in media 619 dollari per le vacanze a Cuba.

Nel 2020, le vendite turistiche sono crollate a causa della pandemia di Covid-19 e hanno rappresentato un calo del 56% rispetto alle entrate del 2019.

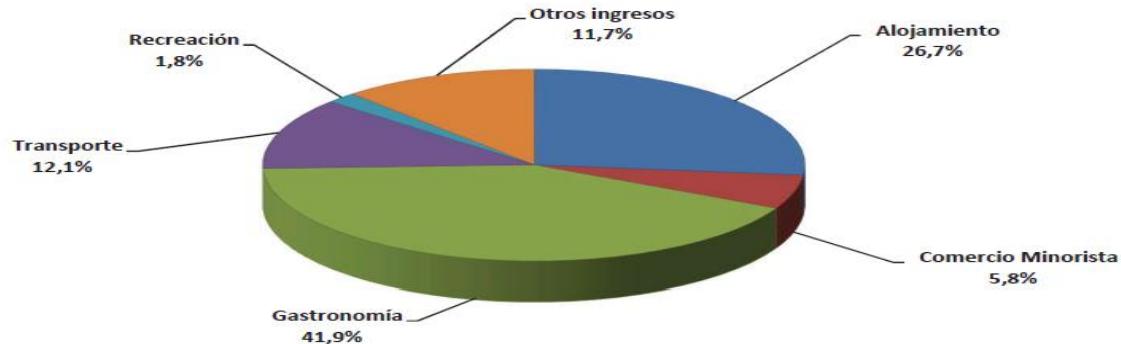
#### Entrate legate al turismo internazionale

CONCEPTO	2020	2021	2022	2023	Millones de USD 2024
<b>Total</b>	<b>1 152,4</b>	<b>416,9</b>	<b>1 049,5</b>	<b>1 308,3</b>	<b>1 292,8</b>
Ingresos por turismo internacional	1 137,1	404,1	1 037,0	1 269,1	1 250,9
De ello: Sector Privado	105,6	38,2	237,0	284,7	245,5
Ingresos por transporte internacional	15,3	12,8	12,5	39,2	41,8

Secondo la tabella sopra evidenziata, nel 2024 gli introiti per il turismo internazionale sono stati superiori a 1.250,9 milioni di USD, registrando un lieve decremento del 1,5% rispetto allo stesso periodo del 2023.<sup>23</sup>

Il grafico che segue mostra la ripartizione degli introiti: alloggio, gastronomia e trasporto costituiscono la parte prevalente pari al 80,1%.

#### Struttura degli introiti delle imprese turistiche, gennaio – giugno 2025<sup>24</sup>



#### 5.2.2 Sfide e opportunità

Cuba vuole puntare su una diversificazione sia dei settori legati al turismo che delle fasce di clienti, investendo anche su un aumento della capacità alberghiera. In particolare, sono state individuate alcune

<sup>23</sup> Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Anuario Estadístico de Cuba” ed. settembre 2025

<sup>24</sup> Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Turismo: indicadores seleccionados” ed. agosto 2025.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



priorità strategiche alternative all'offerta attuale che vanno dal turismo della salute ai campi da golf, dalla nautica alla promozione del patrimonio e della natura.

Il Ministero del Turismo cubano ha approvato un piano per costruire entro il 2030 altre 108.000 stanze. Con l'apertura agli investimenti stranieri in questo settore, diretti a promuovere principalmente l'attività alberghiera (migliorandone anche la qualità), si intende realizzare tanto nuove costruzioni quanto ristrutturazioni di immobili ormai vecchi, così come la realizzazione di infrastrutture complementari, come ad esempio l'attività immobiliare abbinata ai campi da golf e alle strutture termali.

Proseguono importanti lavori di costruzioni alberghiere in tutta l'Isola e particolarmente nella capitale, ad esempio l'opera conosciuta come la Torre K. Nel 2024 l'offerta di camere arrivava a 89.184 unità, una cifra in costante crescita dal 2020, e leggermente inferiore a quella del 2019 che era di 91.739 unità (escluse le camere in affitto del settore privato).

Da notare che i principali investitori stranieri nell'Isola nel settore turistico sono presenti nel paese da decenni (Bouygues, Melià e Iberostar). Nel caso di Bouygues è stato tradizionalmente l'unico investitore per la costruzione alberghiera, quindi spicca l'aggiudicazione, nel 2018, di due importanti commesse da parte del gruppo veneto TOMA in qualità di contraente esecutivo alla costruzione di due alberghi a Trinidad: Hotel Iberostar Trinidad e Hotel Meliá Trinidad. Questi lavori sono realizzati dalla associazione economica internazionale AEI Trinidad, costituita dal gruppo TOMA insieme alla compagnia di costruzioni di stato cubana DINVAI.

Inoltre, diverse aziende italiane subappaltatrici hanno avuto collaborazioni in qualità di fornitrice di beni/servizi per la costruzione, principalmente nei progetti di costruzioni alberghiere realizzati dalla Bouygues Batiment e dalle cubane ALMEST/GAVIOTA, come ad esempio: Sistem Costruzioni, Fassa Bortolo, Elenos, Formec, ONDULIT, Santa Margherita, ecc.

Sono, inoltre, presenti diversi tour operator che insieme alla linea aerea Neos (unica che fa voli diretti dall'Italia) garantiscono la presenza di turisti italiani a Cuba; si tratta, in particolare, dei gruppi Alpitour (che riunisce diverse brand tra cui EdenViaggi), Daiquiri, Veratour, ECV Caribe.

L'offerta culinaria è un'altra opportunità per le aziende italiane, considerando che nella maggior parte degli hotel è presente un ristorante specializzato in cucina italiana. Far sì che i prodotti utilizzati siano sempre più di questa provenienza rappresenta più che una sfida, un'opportunità.

Recentemente è stata adottata la Risoluzione 12/2025 relativa alla locazione di strutture turistiche. La suddetta risoluzione modifica il modello di "locazione" esistente fino ad ora, concedendo alle catene alberghiere una maggiore autonomia nella gestione degli hotel. In questo modo sono stati stabiliti prezzi differenziati in base al territorio in cui sono situati gli hotel. Ciò rappresenta un cambiamento di paradigma rispetto al tradizionale modello di gestione in cui lo Stato cubano deteneva il controllo maggiore.

La sfida ora è trasformare la novità contrattuale in risultati tangibili. Ciò implica realizzare investimenti senza indugi, rafforzare le forniture energetiche e logistiche e garantire che la maggiore autonomia operativa si traduca in esperienze coerenti per il visitatore.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



La locazione può diventare un modo per rilanciare destinazioni iconiche del Paese e riconquistare la fiducia dei mercati di provenienza più importanti.

Iberostar è stata la prima catena alberghiera a firmare questo nuovo modello di gestione con la locazione dell'hotel Iberostar Origin Laguna Azul situato nella famosa località balneare di Varadero.

La principale fiera del settore è FITCUBA, che solitamente si organizza la prima settimana di maggio di ogni anno, nonché Fihav, Hostelcuba ed Alimentos.

### 5.3 HO.RE.CA.

Il Settore turistico ed i correlati investimenti rappresentano il maggior volano di sviluppo per l'Isola che, nel decennio in corso, ha visto crescere sia gli ingressi turistici sia gli investimenti da parte di numerosi attori internazionali. In questo caso, il settore Ho. Re. Ca. punta su una diversificazione delle fasce di clienti, questo dovrebbe impattare sulla domanda di cibo, vino, spirits e birre esteri soprattutto da parte dei turisti canadesi, statunitensi ed europei che sono i segmenti più grandi per quantità di turisti.

Il cibo, il vino, gli spirits e le birre si commercializzano a Cuba essenzialmente su due segmenti di mercato. Il primo è correlato agli acquisti destinati al settore turistico-alberghiero. Il secondo destinato alle catene di punti vendita al dettaglio in moneta liberamente convertibile (MLC). Recentemente è stata aperta la possibilità ad un altro segmento a partire dalle autorizzazioni ai cosiddetti *cuentapropistas* e Mipymes di realizzare operazioni import-export (cfr. sopra). Queste realtà sono potenzialmente molto interessanti giacché rappresentano il segmento di mercato più dinamico e con reale liquidità finanziaria.

Il terzo segmento è rappresentato dai ristoranti privati (c.d. "paladares") i quali anteriormente potevano acquisire le merci solo presso i punti di vendita statali e che attualmente possono acquisire i prodotti anche tramite operazioni di import/export, determinando un rapporto quasi diretto con i partner commerciali.

Un quarto segmento è costituito dai cosiddetti mercati di quartiere, ovvero mini mercati che vendono principalmente generi alimentari e prodotti per ligiene importati, di proprietà del fiorente settore privato, da cui la popolazione è obbligata a rifornirsi a causa dell'offerta insufficiente da parte dello Stato.

Per la propria peculiarità in termini di rapporto qualità/prezzo, fino al 2021 l'offerta di prodotti alimentari e vini italiani verso l'isola doveva essere veicolata verso i canali correlati alla ristorazione turistica. Con la nascita di aziende private e l'apertura di punti vendita più vicini alla popolazione, questa strategia ha subito dei cambiamenti, anche se si presume che non siano ancora significativi per i prodotti di origine italiana, tenendo conto dei prezzi.

Pertanto, la promozione degli stessi prodotti deve essere finalizzata ad aumentare la consapevolezza nei buyer, che curano le forniture per l'HoReCa, dell'assoluta adeguatezza della nostra offerta alimentare e vinicola, capace di rispondere alla domanda del turismo internazionale e ad una certa rinascita dei gusti più di nicchia dei settori economicamente privilegiati della popolazione.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



A Cuba la collettività italiana è numerosa: l'influenza ed il prestigio della cucina italiana sono di particolare rilievo in tutta Cuba e particolarmente all'Avana; i ristoranti italiani infatti, rappresentano l'offerta gastronomica maggiormente diffusa, dopo quelli che offrono la cucina tipica creola.

Nel corso del 2017-2024 diverse aziende/consorzi italiani del settore hanno realizzato riuscite presentazioni di prodotti italiani Ho. Re. Ca., coinvolgendo diverse realtà imprenditoriali locali (statali e private) nonché catene alberghiere estere presenti a Cuba (tra cui IBEROSTAR e MELIA, tra le catene più importanti in termini di presenza in loco).

Le principali fiere del settore sono vincolate al turismo e al settore alimentare, come Hostelcuba e Alimentos, nonché la Fihav.

Al riguardo segnaliamo alcune iniziative che l'Ufficio ICE L'Avana ha realizzato nel settore HO.RE.CA. Negli ultimi anni è stata celebrata a Cuba la Settimana della Cucina Italiana e sono stati realizzati diversi corsi di cucina italiana particolarmente apprezzati dalla Federazione Culinaria di Cuba, dagli chef, dalle diverse autorità e dal pubblico in generale.

#### 5.4 AGRICOLTURA

La superficie agricola di Cuba corrisponde a circa 6,3 milioni di ettari – che rappresentano quasi il 60% della superficie complessiva dell'Isola – ma attualmente i terreni coltivati sono poco più di 2,6 milioni di ettari, rappresentando dunque meno della metà del potenziale disponibile. I principali prodotti destinati all'esportazione sono il tabacco, alcuni tipi di frutta, il caffè, il cacao e la canna da zucchero.

Durante gli ultimi anni, il governo cubano ha lanciato una serie di riforme politiche volte ad "aggiornare" il sistema economico, alcune delle quali riguardano anche il settore agricolo. Si tratta di misure specifiche che vanno dalla distribuzione ai singoli cittadini cubani delle terre incolte, alla possibilità di vendere autonomamente al pubblico alcuni prodotti agricoli, all'accesso a crediti bancari, ad una strategia di sviluppo dell'agricoltura urbana e periferica.

Guardando al settore agricolo cubano<sup>25</sup> e all'evoluzione che sta vivendo è importante analizzarne brevemente la struttura organizzativa.

#### Distribuzione della terra e utilizzo, secondo le forme di possesso – Cuba anno 2017

<sup>25</sup>Il rapporto più aggiornato sull'agricoltura è stato pubblicato dall'ONEI nel dicembre 2024 con dati relativi al 2023.

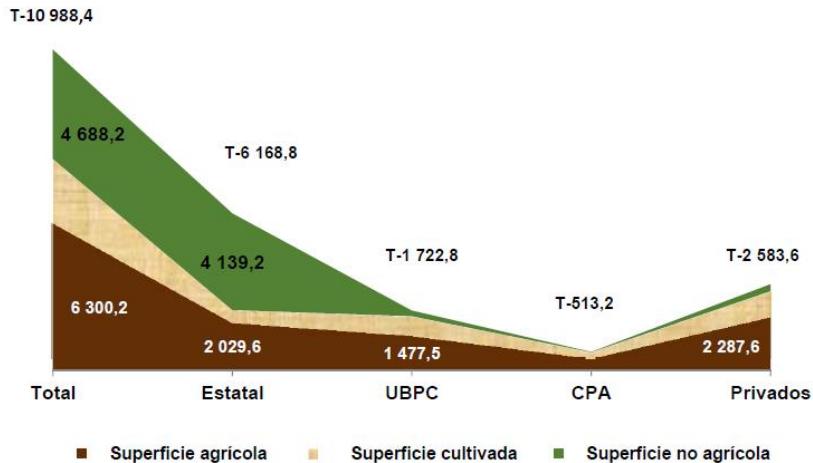


Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

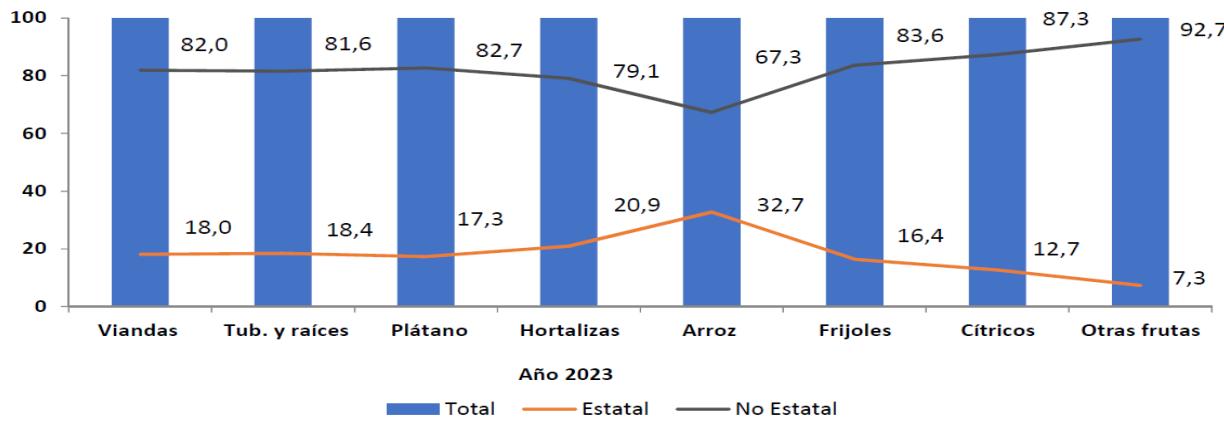


Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Anuario Estadístico de Cuba 2023. Capítulo: Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”. Ed. diciembre 2024

Come evidenziato nel grafico sopra e nel seguente, la partecipazione e l'efficienza del settore non statale nella produzione agricola è sempre più in crescita, essendo la sua offerta la più significativa in termini di produzione alimentare.

### Quote settoriali nella produzione agricola di prodotti selezionati

47



Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Anuario Estadístico de Cuba 2023. Capítulo: Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca”. Ed. diciembre 2024

Tuttavia, l'attuazione di queste riforme non è stata uniforme, e il sistema agricolo cubano è ancora significativamente condizionato da shock esterni come l'aumento dei prezzi dei beni da importare, o, in assenza di tecnologie adeguate, dagli imprevisti legati al clima.

Il settore agricolo rappresenta, pertanto una delle principali sfide per il governo cubano, che tradizionalmente si pone come obiettivo primario quello di garantire la sicurezza alimentare di tutta la



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



popolazione. Ancora oggi, circa il 25% della popolazione cubana – pari a 2,4 milioni di persone su un totale di circa 9,7 milioni – vive in zone rurali e si stima che il 16,5<sup>26</sup>% della popolazione in età lavorativa (meno di un milione di persone) sia impiegato nel settore agricolo. Da rilevare come una buona parte della forza lavoro (oltre 70.000 persone) sia costituita da tecnici specializzati, sia nel campo agrario che in quello zootecnico.

La produzione agricola, nel periodo 2020-2025, contribuisce però solo ad una bassa percentuale del PIL, pari a circa il -20.5%<sup>27</sup> nel 2025 che rappresenta una diminuzione superiore al 15% dalla cifra registrata nel 2020. Le attività del settore sono, dunque, lontane dal permettere a Cuba di soddisfare la propria domanda interna, obbligando il governo ad importare più dell’80% degli alimenti (incluse le bevande) che vengono consumati nel Paese (pari al 33.61% del totale delle importazioni). Ciò richiede un impegno annuo di circa 2,7 miliardi di dollari USA, sacrificando a tal fine gran parte delle risorse pubbliche e della valuta pregiata, e provocando una sensibile sproporzione nella bilancia commerciale “alimentare” cubana. Queste cifre sono aumentate di circa il 27% rispetto all’anno precedente.

Di seguito riportiamo alcuni esempi che descrivono il crollo della produzione alimentare cubana, prendendo in considerazione una dieta di base. Tutto ciò rafforza la crescente necessità di importare alimenti a Cuba per soddisfare la rispettiva domanda.

<sup>26</sup> Dati tratti dall’Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Encuesta Nacional de Ocupación”. Ed. marzo 2025

<sup>27</sup> Tutti i dati riportati in questi paragrafi sono stati tratti/calcolati dall’Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione “Anuario Estadístico de Cuba” ed. settembre 2025.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

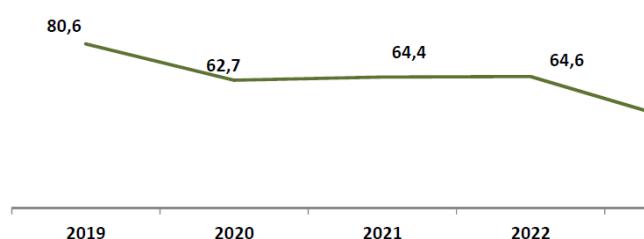
## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

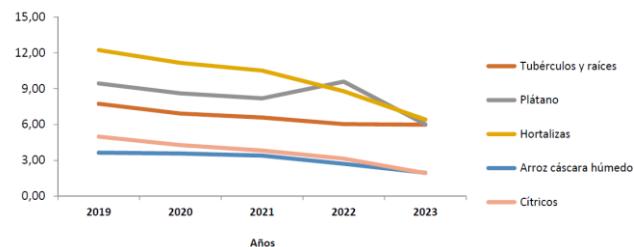
**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

Tutti i grafici sono stati estratti dall'Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba 2023. Capítulo: Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca". Ed. diciembre 2024

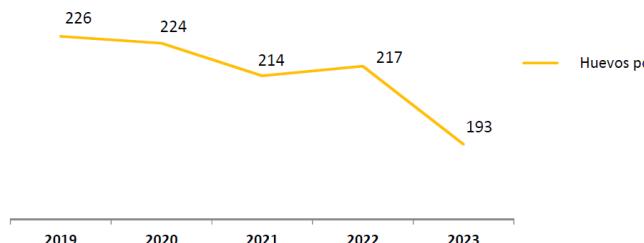
**Produzione linda di ortaggi e verdure pro capite  
(libbre per persona)**



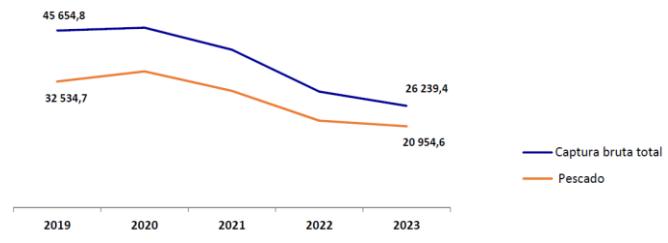
**Produzione media per ettaro di prodotti selezionati  
(tonnellate per ettaro)**



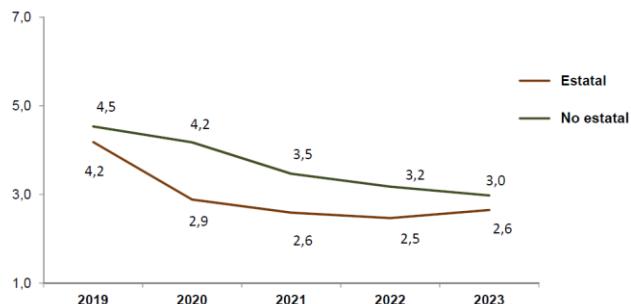
**Produttività delle galline ovaiole**



**Catture totali e di pesce (tonnellate)**



**Produzione giornaliera di latte per vacca in lattazione  
(litri al giorno)**



**Consegne di bovini da macello e peso medio per animale**





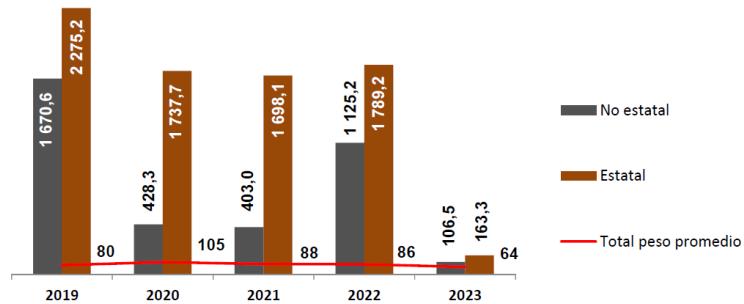
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



### Consegne al macello di suini e peso medio per animale



Le esportazioni di prodotti agricoli, pesca, bevande, tabacco rappresentano circa il 30% del totale delle esportazioni del paese, e producono circa 442 milioni di dollari USA, in diminuzione in relazione all'anno precedente.

Infine (al pari di altri settori produttivi), l'accesso al mercato interno – con l'aumento della domanda che lo stesso comporta – e la posizione strategica verso i mercati dell'area costituiscono senz'altro un potenziale importante per lo sviluppo della produzione agricola a Cuba. Il settore turistico ha l'esigenza crescente di acquistare beni e servizi, per la propria clientela internazionale, con standard non disponibili nell'Isola.

Le opportunità di investimento e commercializzazione per le aziende italiane si possono individuare a Cuba nelle produzioni che sostituiscono le importazioni soprattutto a favore del settore turistico, dell'emergente settore privato e delle cooperative.

Nelle ultime edizioni di Macfrut (2021, 2022, 2023, 2024 e 2025), ICE L'Avana in collaborazione con la Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo (AICS) fino al 2023, e nel 2024 e nel 2025, in collaborazione con la Camera di Commercio Cubana ha organizzato il padiglione cubano alla fiera in Italia, portando delegati di associazioni di produttori ed esportatori di orticoltura, imprese e buyers cubani. Si tratta di un'iniziativa che mira a rafforzare i rapporti tra Cuba e l'Italia in un settore, quello agro-alimentare, che presenta opportunità estremamente interessanti per gli operatori dei due Paesi e riflette una delle principali priorità strategiche di entrambi paesi.

### 5.5 ENERGIA

Il settore energetico a Cuba è caratterizzato da una lunga storia di dipendenza dall'importazione del petrolio, un tempo dall'Unione Sovietica, successivamente dal Venezuela, partner che, grazie ad un accordo del 2000, ha assicurato a Cuba tariffe preferenziali.

Di seguito alcune valutazioni di contesto utili per comprendere l'organizzazione e le prospettive del settore energetico, ed elettrico in particolare, a Cuba. Per questo, è molto importante comprendere il ruolo del petrolio nella produzione di energia e la fondamentale ambizione della direzione del Paese alla trasformazione della matrice energetica.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



Dal 2016 ad oggi, dopo la drastica riduzione della quota venezuelana di petrolio, Cuba ha ricevuto aiuti, crediti e prezzi preferenziali per l'acquisto di petrolio e suoi derivati da paesi come la Russia e l'Ucraina (prima del conflitto bellico), dai paesi del Golfo Persico e, più recentemente, dal Messico, grazie ai mandati governativi di sinistra che si sono succeduti in quel paese.

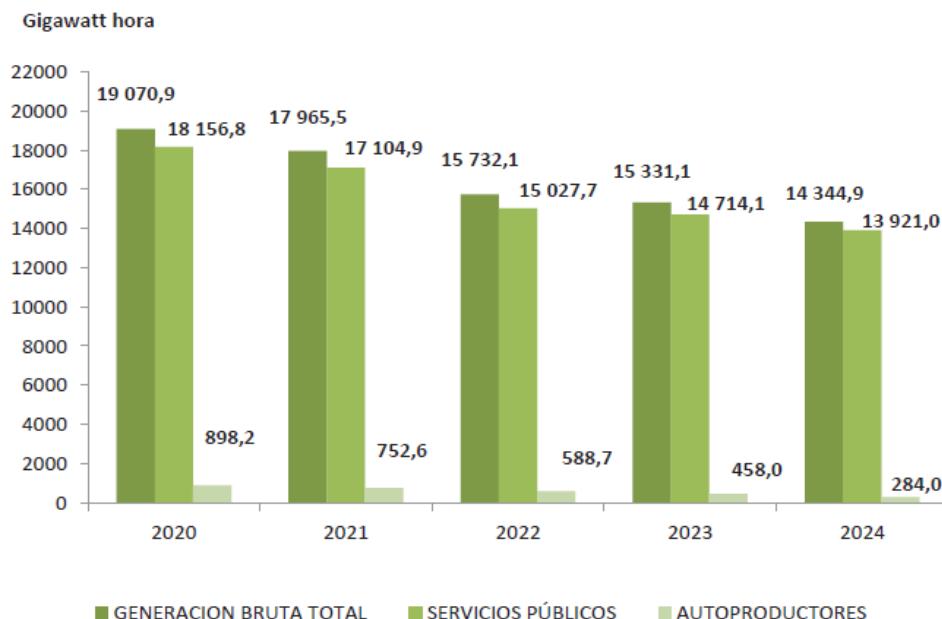
Dal petrolio dipende ancora la maggior parte della produzione di energia elettrica a Cuba e nel paese esiste attualmente solo una minima capacità di estrazione di greggio (principalmente dalle acque territoriali adiacenti la costa settentrionale), peraltro considerato di bassa qualità.

#### Estrazione di petrolio greggio e gas naturale

DIVISIONES Y PRODUCTOS	UM	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Extracción de petróleo crudo y de gas natural</b>						
Gas natural	MMm <sup>3</sup>	894,8	863,5	843,5	955,0	970,0
Petróleo crudo (a)	Mt	2 320,2	2 433,3	2 373,9	2 311,1	...

Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025

#### Generazione di energia elettrica dai principali produttori per anno



Fonte: dall'Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Electricidad en Cuba. Indicadores seleccionados enero-diciembre 2024" ed. maggio 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



Il grafico sopra mostra il calo della produzione di energia elettrica, una tendenza iniziata nel 2017. Come risultato si evince (come evidenzia la tabella in basso) un aumento delle importazioni totali finalizzate a soddisfare la domanda interna.

#### Importazioni dei derivati del petrolio

PRODUCTOS	2019	2020	2021	2022	Miles de toneladas 2023
<b>Total</b>	<b>2 810,6</b>	<b>3 084,2</b>	<b>2 562,7</b>	<b>2 342,1</b>	<b>2 538,1</b>
Gas licuado de petróleo	119,2	111,7	152,1	187,5	148,5
Gasolina de motor (excluye aviación)	236,3	226,4	125,8	380,7	125,8
Turbocombustible	366,8	234,6	174,9	181,7	174,9
Combustible diesel	729,8	539,1	956,7	876,0	928,8
Fuel oil	1 342,8	1 935,0	1 124,6	679,2	1 145,1
Aceites y grasas lubricantes terminados	3,6	1,3	4,1	10,0	8,5
Gasolina de aviación	-	5,2	2,0	2,2	2,0
Aceites lubricantes bases	12,3	30,9	22,5	24,8	4,5

Da giugno 2022 ad oggi perdura la grave crisi di produzione di energia elettrica, dovuta in grande misura alla perdita degli stock petroliferi dopo l'incendio ai depositi di Matanzas (da cui il Paese non è riuscito a riprendersi) che ha costretto le autorità cubane a programmare la somministrazione di elettricità con conseguenti interruzioni di luce (i cosiddetti "apagones").

52

Inoltre, si aggiunga che le vecchie apparecchiature delle centrali termoelettriche ed il mancato rispetto delle loro programmate manutenzioni hanno provocato frequenti guasti, quindi, la loro uscita dal sistema elettrico-energetico nazionale e conseguentemente un'instabilità nella produzione di energia elettrica.

Per quanto concerne il consumo, nel 2024 il paese ha registrato una capacità installata di 5344,8 Megawatt totali, diminuita del 23% rispetto al 2021, che è stato l'anno del quinquennio con la maggiore disponibilità di capacità installata. I settori statali e residenziali consumano 17.992,0 gigawatt.

Secondo una commissione di esperti, istituita all'interno del Ministero di Energia e Miniere (MINEM), per sviluppare una politica integrale per la generazione di energia elettrica a Cuba, le principali debolezze del sistema sono: la grande dipendenza dai combustibili importati per la produzione di energia; gli alti costi di produzione (0,21 USD per 1 kWh); gli elevati livelli di inquinamento generati dalla produzione di elettricità; alti tassi di sprechi nella rete per la trasmissione di elettricità (85.9%) e di distribuzione (77.0%) per un deficit del 78.5%. Ciò rende ancora più evidente la necessità di adottare misure per la trasformazione del sistema energetico al fine di renderlo più efficiente e più rispettoso dell'ambiente<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



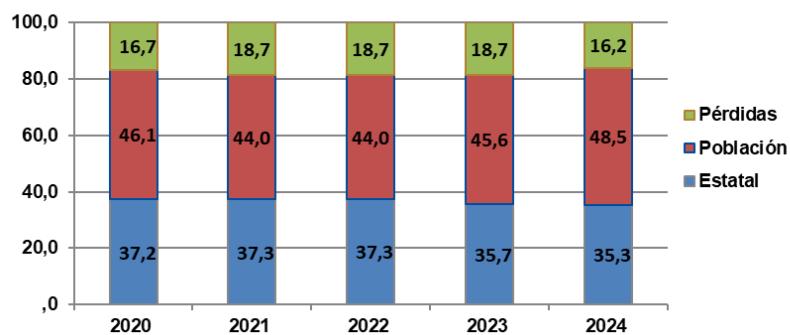
Ancora, nonostante il tasso relativamente alto di copertura della rete elettrica, uno dei maggiori della regione Latinoamericana, pari a circa il 100%, si registra un basso livello di consumo pro-capite (uno dei minori della regione).

Nel 2024, è stato registrato un consumo medio mensile per il settore residenziale di 183.6 kW/ore, leggermente superiore all'anno 2022 (che è stato l'anno peggiore del quinquennio 2020-2025). La generazione di elettricità è in diminuzione dal 2018, sono stati generati nel 2024 1798.1 KW pro capite che rappresenta un calo del 9.1% rispetto all'anno precedente.

### Consumo: indicatori selezionati relativi all'energia elettrica

AÑOS	Consumo promedio mensual (kW.h/cliente)		Generación bruta Total per cápita ( kW.h/hab )	Nivel de Electrificación (%)
	Total	De ello: Residencial		
2020	291,5	193,4	1 830,9	99,98
2021	266,8	175,4	1 741,2	99,98
2022	254,9	164,0	1 652,3	99,98
2023	281,1	182,2	1 971,5	99,98
2024	282,1	183,6	1 798,1	99,98

### Struttura del consumo di energia elettrica



Il grafico mostra anche lo squilibrio strutturale (tendenza confermata nel quinquennio 2020-2024) tra consumi statali (include i consumi della produzione industriale) e consumi residenziali. Il fatto che il consumo residenziale sia superiore al consumo statale evidenzia palesemente che la produzione di energia elettrica non è finalizzata alla creazione di ricchezza e di beni materiali, cioe' allo sviluppo economico del Paese.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane



I dati nascondono però i consumi delle imprese private (localizzate nel settore residenziale) e che creano ricchezza; così come il settore statale nasconde il consumo delle aree non legate alla produzione di beni materiali.

Ciò premesso, per diminuire la dipendenza da fonti di approvvigionamento esterne ed abbassare i costi di produzione (l'obiettivo è di raggiungere il costo di 0,177 USD per 1kW/h), Cuba ha deciso di puntare su forme di energia più pulita, dando priorità in questo settore agli investimenti diretti esteri.

La strategia progettata per la trasformazione della matrice energetica include l'uso di diverse fonti di energia rinnovabile. Tuttavia, se confrontiamo la situazione dell'utilizzo delle energie rinnovabili a Cuba rispetto al suo ambiente geografico più prossimo come Centro America e Caraibi, è evidente un forte ritardo nell'introduzione e nello sfruttamento delle diverse fonti delle cosiddette *green energies*.

#### Potenza installata nelle centrali elettriche per tipo di generazione fossile o green

AÑOS	Plantas de servicio público								Megawatt
	Termo- eléctrica		Turbina de gas	Plantas diesel	diesel aisladas	Tecnología nueva	Hidro- eléctricas	Parques eólicos y fotovoltaicos	
	Total	eléctrica							
2020	6 660,5	2 498,0	580,0	111,2	105,2	2 515,0	64,6	221,5	565,0
2021	6 767,3	2 608,0	580,0	111,2	104,3	2 488,4	64,6	241,8	569,0
2022	6 235,2	2 548,0	580,0	111,2	109,1	2 045,5	64,7	263,0	513,7
2023	5 369,2	1 993,0	580,0	112,2	171,8	1 667,1	64,7	266,7	513,7
<b>2024</b>	<b>5 344,8</b>	<b>1 993,0</b>	<b>580,0</b>	...	...	<b>1 920,0</b>	<b>64,7</b>	<b>273,4</b>	<b>513,7</b>

54

#### Produzione lorda di energia elettrica per tipo di centrale fossile o green

AÑOS	Total	Grupos Elect.								Gigawatt hora	
		Generación térmica		Interco-		Renovables		Hidro-	Eólica y		
		Termo-	Auto	Turbinas	nectados	Turbinas	Fotovoltaica				
AÑOS	Total	eléctricas	productores <sup>(a)</sup>	de gas <sup>(b)</sup>	al sistema <sup>(c)</sup>	de gas <sup>(b)</sup>	al sistema <sup>(c)</sup>	eléctricas	Eólica y	Otros <sup>(d)</sup>	
2020	19 070,9	11 806,8	898,2	2 014,9	3 962,4	111,9	260,8	15,9			
2021	17 965,5	11 014,2	752,6	1 580,4	4 125,6	119,7	265,0	108,0			
2022	15 732,1	9 446,8	588,7	1 946,3	3 272,9	120,2	241,5	115,7			
2023	15 331,1	9 128,4	458,0	2 498,7	2 743,8	106,5	236,7	159,0			
<b>2024</b>	<b>14 344,9</b>	<b>8 836,2</b>	<b>284,0</b>	<b>2 684,1</b>	<b>2 095,0</b>	<b>91,4</b>	<b>214,3</b>	<b>139,9</b>			

Sono inoltre ritenuti necessari investimenti per la modernizzazione delle centrali termoelettriche e per avviare l'esplorazione dei giacimenti petroliferi nel Golfo del Messico.

Cuba al momento ha 35 campi petroliferi il cui sfruttamento dipende in larga parte dagli investimenti esteri (su tutti della canadese Sherritt), mentre le stime delle riserve petrolifere offshore cubane variano tra i 5



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

ed i 20 miliardi di barili. Il principale giacimento petrolifero è ubicato nella piattaforma tra L'Avana e Matanzas con una riserva stimata in 10 miliardi di barili<sup>29</sup>.

In questa fase il governo cubano è alla ricerca di partner di investimento per l'esplorazione e lo sfruttamento dei giacimenti offshore.

#### Infraestructura petrolera



Occorre comunque tenere in debito conto il ruolo tuttora preminente delle imprese statali come interlocutori per ogni operazione che veda coinvolto un operatore estero, sia come fornitore di tecnologia/know how, sia come eventuale partner/investitore in loco.

## 5.6 TRASPORTO

55

Il settore dei trasporti<sup>30</sup> rappresenta una criticità per il Paese che necessita urgentemente di essere modernizzato affinché possa soddisfare le esigenze minime e per poter agevolare lo sviluppo del Paese.

L'insufficiente offerta di servizi di trasporto, sia merci che passeggeri, la grave situazione delle infrastrutture stradali e lo stato tecnico delle attrezzature sono alcuni dei fattori che caratterizzano e influenzano questo settore chiave.

È in questo settore che si può osservare un maggiore intervento degli attori privati, principalmente nel trasporto terrestre di merci e passeggeri.

Sebbene le statistiche non riflettano esplicitamente l'incidenza del settore privato, possiamo dedurla dalle classificazioni espresse tra mezzi convenzionali e mezzi alternativi.

<sup>29</sup> Questa riserva ha subito, nell'estate di 2022, gravi danni con perdite di vite umane e di carburante immagazzinato a causa di un enorme incendio causato da un fulmine, secondo le prime dichiarazioni delle autorità cubane.

<sup>30</sup> I dati riportati in questo capitolo sono stati tratti dall' Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Transporte: indicadores seleccionados período enero-marzo 2025. ed. maggio 2025"



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

### Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

Alcuni dei dati relativi al settore privato possono essere riassunti nella tabella seguente (riferita al trasporto passeggeri) in categorie generali quali “taxi totali” e “cooperative di trasporto”, in cui è nota la forte presenza del settore privato.

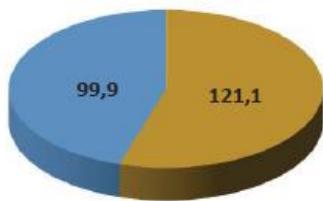
#### Numero di passeggeri trasportati con i diversi mezzi di trasporto. Gennaio-marzo 2024/2025

Milones de pasajeros

CONCEPTO	Enero- Marzo		2025/2024 (%)
	2024	2025	
<b>Pasajeros transportados</b>	<b>221,0</b>	<b>212,2</b>	<b>96,0</b>
<b>Medios convencionales</b>	<b>121,1</b>	<b>104,4</b>	<b>86,2</b>
Ferrocarril	0,8	0,7	95,9
Ómnibus de uso público	59,7	46,0	77,1
Ómnibus escolares	19,1	19,9	104,0
Taxis totales	36,3	33,5	92,4
Marítimo	0,5	0,4	88,7
Cooperativas de transporte	4,7	3,8	80,1
Aéreo	0,0	0,0	79,7
<b>Otros medios</b>	<b>99,9</b>	<b>107,8</b>	<b>107,9</b>
Ómnibus centro de trabajo	9,5	9,2	96,5
Ómnibus de turismo	3,0	2,7	90,6
Medios alternativos	87,4	95,9	109,8

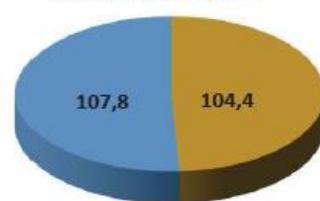
56

#### 1.1.1 Pasajeros transportados, Enero-Marzo 2024



■ Medios convencionales   ■ Otros medios

#### 1.1.2 Pasajeros transportados, Enero-Marzo 2025



■ Medios convencionales   ■ Otros medios

Nel caso del trasporto merci, dal grafico si può osservare che viene privilegiato il trasporto marittimo rispetto a quello aereo e, per quanto riguarda il trasporto terrestre, l'uso di camion a discapito della ferrovia. Tuttavia, sia le autorità governative che gli esperti hanno tradizionalmente riconosciuto che, tenendo conto della morfologia allungata e stretta dell'isola di Cuba, il trasporto ferroviario è il più economico, anche se, come mostra il grafico sotto riportato, è il meno utilizzato.





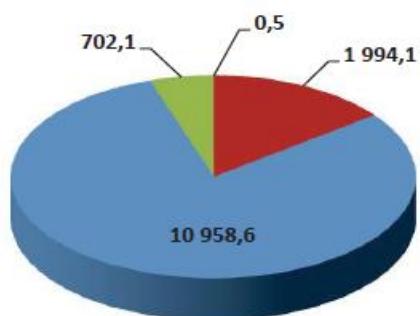
Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

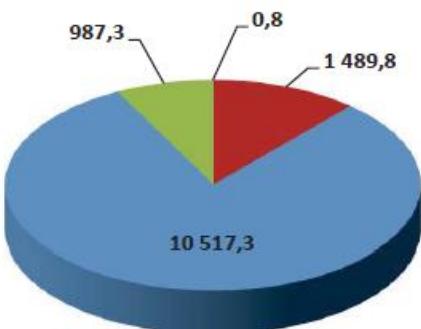
Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA  
ITALIAN TRADE AGENCY

**2.1.1 Carga transportada total,  
Enero-Marzo 2024**



**2.1.2 Carga transportada total,  
Enero-Marzo 2025**



La necessità di investimenti nella rete ferroviaria per il suo miglioramento e ampliamento è evidente dai dati praticamente invariati del quinquennio riportati nella tabella seguente.

Si pone in evidenza il forte calo del trasporto merci nel periodo 2020-2024, considerando tutte le modalità, che è passato da 60.100 tonnellate nel 2020 a 24.970 tonnellate nel 2024<sup>31</sup>.

<sup>31</sup> Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

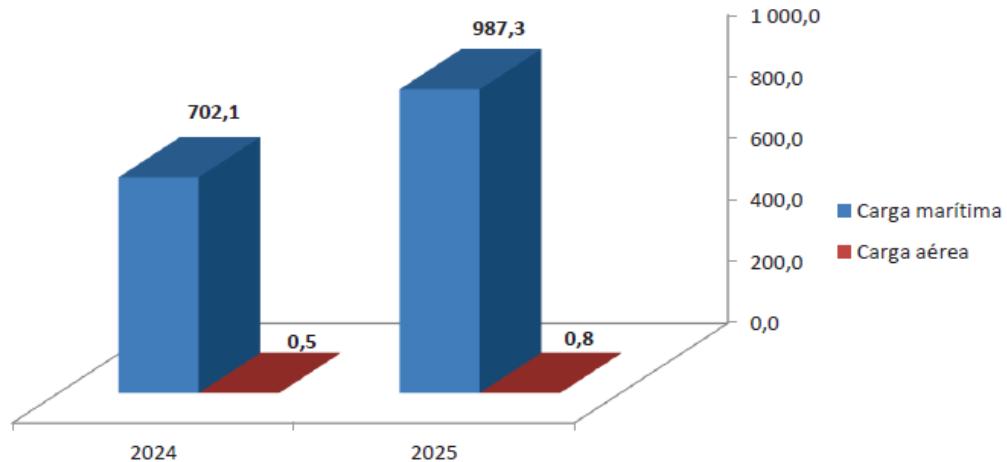
**DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA**  
Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

## Inventario della rete ferroviaria

CONCEPTO	2020	2021	2022	2023	Kilómetros 2024
<b>Red ferroviaria</b>					
<b>Vías férreas - total</b>					
De ello: Eléctricas	124	124	124	124	62,9
Normal	8.195	8.162	8.068	8.062	8.062
Estrecha	172	172	172	172	172
Uso público	8.285	8.252	8.158	8.152	8.152
De ello: Eléctricas	124	124	124	124	62,9
Normal	8.125	8.092	7.998	7.992	7.992
Estrecha	160	160	160	160	160
Uso no público	82	82	82	82	82
Normal	70	70	70	70	70
Estrecha	12	12	12	12	12

Per quanto riguarda i trasporti internazionali, il trasporto marittimo è più utilizzato di quello aereo, come ben riflette il grafico seguente per il periodo gennaio-marzo 2024/2025



58

## Indicatori selezionati dell'attività portuale

CONCEPTO	UM	2020	2021	2022	2023	2024
Carga operada total	Mt	18.158,2	15.411,5	12.363,0	10.128,8	10.046,9
Importación		8.190,4	6.739,2	4.485,0	3.161,3	3.589,7
Exportación		2.402,8	775,3	999,3	1.310,4	1.160,1
Cabotaje		7.565,0	7.897,0	6.878,7	5.657,1	5.297,1
Buques - días puerto	U	6.968	5.708	5.740	5.749	5.814
Buques - días operaciones	U	4.411	3.523	3.456	3.201	3.611
Coeficiente operaciones portuarias	%	93,0	104,0	...	....	....

Fonte: Oficina Nacional de Estadísticas, (ONEI) Relazione "Anuario Estadístico de Cuba" ed. settembre 2025



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITCA  
ITALIAN TRADE AGENCY

I dati della tabella precedente mettono in evidenza la tendenza al peggioramento dell'operatività portuale. Per il trasporto internazionale delle merci, Cuba si avvale delle relazioni commerciali tra gli spedizionieri nazionali e le loro controparti internazionali. Gli spedizionieri internazionali maggiormente rappresentati per le principali aree geografiche sono, in America, Panama e Stati Uniti<sup>32</sup>, mentre in Europa sono Spagna e Italia.

### 5.7 SANITARIO - BIOMEDICALE

Il Trionfo della Rivoluzione del 1959, ha posto come una delle sue premesse la creazione di un sistema sanitario con accesso universale, completo e gratuito per l'intera popolazione.

Questo ha portato all'emanazione della Legge 41/1983 con la quale è stato creato il Sistema Sanitario Nazionale (SNS), sotto l'egida del Ministero della Salute Pubblica, il cui obiettivo è garantire la salute come diritto di ogni individuo e responsabilità dello Stato.

Nel 1962 è stato creato il Programma di immunizzazione gratuito e universale di Cuba, che ha permesso di raggiungere una copertura vaccinale superiore al 99% in tutti i vaccini.

#### Immunizzazioni per tipo di vaccini

TIPOS DE VACUNAS	2020	2021	2022	2023	2024	Unidad
Antipoliomielítica (OPV)	804 559	778 965	431 744	414 686	684 581	
Total BCG (menores de 1 año)	101 302	93 885	94 550	85 346	70 538	
Triple bacteriana (DPT)	226	375	96	167	164	
Duple (DT)	81 597	58 222	161 642	158 193	57 444	
Toxido tetánico (TT)	761 235	620 297	1 016 494	1 080 952	1 037 042	
Antitifídica (AT)	239 618	201 858	638 017	607 323	387 376	
Triple viral (PRS)	167 643	144 794	143 745	97 382	175 080	
Hepatitis B (HBV)	201 529	178 669	206 205	225 496	155 355	
Haemophilus influenzae (Hib)	372	327	226	268	187	
Antimeningocócica (Tipo B)	218 369	203 043	208 116	186 926	167 486	
Pentavalente DPT + HB + Hib	428 912	392 105	380 782	343 813	313 193	

59

Recentemente, il presidente cubano Miguel Díaz-Canel ha invitato il sistema imprenditoriale cubano a promuovere immediatamente una cultura dell'innovazione per risolvere i problemi più urgenti del paese affermando che in questo momento a Cuba l'innovazione passa necessariamente dalle università e dai centri di ricerca. Allo stesso tempo, si annota una rappresentanza molto bassa delle aziende, ad eccezione di alcuni sistemi aziendali come BIOCUBAFARMA, che ha introdotto l'innovazione come parte del proprio processo produttivo e ha chiuso il ciclo di produzione e commercializzazione con il contributo della scienza.

<sup>32</sup> I servizi di spedizione dagli Stati Uniti provengono principalmente da aziende di proprietà di cubani-americani che gestiscono le spedizioni della comunità cubana emigrata verso il proprio Paese d'origine.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane

**ITA**  
ITALIAN TRADE AGENCY

BioCubaFarma, è un'organizzazione aziendale dedicata alla ricerca, sviluppo, produzione e commercializzazione di farmaci, sistemi diagnostici, apparecchiature mediche e servizi ad alta tecnologia, basata sullo sviluppo tecnico scientifico, al fine di garantire il miglioramento della salute umana, la generazione di beni esportabili, servizi e tecnologie avanzate nella produzione alimentare.

Creato alla fine del 2012 con l'obiettivo di produrre e commercializzare medicinali e servizi ad alta tecnologia per la salute della popolazione, aspira a diventare la prima linea di beni esportabili a Cuba.

Produce e distribuisce più di 1000 prodotti, di cui 578 medicinali su un totale di 857 che compongono la Tabella di base dei medicinali a Cuba. Ha una consolidata presenza internazionale, 765 cartelle cliniche in 53 paesi ed esporta in oltre 50 paesi. Ha 465 progetti in diverse fasi di sviluppo e un ampio portafoglio di invenzioni con 1816 brevetti concessi a Cuba e nel mondo e 2429 registrazioni totali.

Nella sua espansione internazionale, BIOCUBAFARMA utilizza diverse modalità di business, tra cui spiccano negoziazioni di progetti, sviluppo congiunto di progetti di Ricerca-Sviluppo, accordi di distribuzione e rappresentanza, accordi di trasferimento tecnologico, *joint venture* al di fuori dell'isola e altre a capitale interamente cubano all'estero, come ad esempio, la società BioFarma Innovations di capitale misto cubano-britannico, tra Biocubafarma e la società del Regno Unito SG Innovations Limited, creata nell'agosto del 2020.

Il suo catalogo commerciale è composto da 308 prodotti attualmente esportati in 49 paesi. I principali prodotti commercializzabili includono vaccini (profilattici e terapeutici), biofarmaci per il cancro, malattie cardiache e citoprotezione. Anche composti farmaceutici generici e di nuova generazione, sistemi per la diagnosi precoce e la prevenzione di tumori maligni, malformazioni e altri. Allo stesso modo, attrezzature mediche di tecnologia avanzata, nanotecnologie, neuroscienze e neurotecnicologie, medicina naturale e tradizionale, ricerca agricola.

Biocubafarma promuove inoltre gli investimenti esteri a Cuba come nuova modalità di business, che ha un posto privilegiato nella Zona Speciale Mariel (ZEDM), in cui ci sono 2 imprese autorizzate in questo settore.

Sin dall'inizio dell'incidenza del COVID-19 a Cuba, gli scienziati cubani, guidati dall'Istituto Finlay e dal CIGB (aziende facente capo a Biocubafarma), si sono impegnati a creare vaccini per contrastare gli effetti della malattia e sviluppare immunità, contando sull'esperienza accumulata nella creazione di precedenti vaccini che hanno avuto successo e che hanno permesso a Cuba di produrre, sviluppare e distribuire i propri vaccini con una copertura dell'80%.

Allo stesso modo, avere un proprio vaccino ha consentito al governo cubano un'autosufficienza sanitaria nell'obiettivo di immunizzare la popolazione; tale aspetto è stato senza dubbio salvifico, giacché Cuba non sarebbe stata in grado di acquistare i vaccini esteri sul mercato internazionale (la maggior parte di essi prodotti da aziende statunitensi), sia a causa dell'embargo nordamericano sia per la disastrosa situazione economica che attraversava il paese.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

## DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA

Guida alle opportunità per le imprese italiane



In questo senso, è iniziato il lavoro su piattaforme tecnologiche già approvate e utilizzate in altri vaccini candidati e, dopo vari test e scambi di circa 40 varianti, sono stati sviluppati 5 vaccini candidati: Soberana1, Soberana2, Abdala, Mambisa e Soberanaplus. Il professore e ricercatore italiano Fabrizio Chiodo è stato inserito nel gruppo dell'Istituto Finlay che ha collaborato alla progettazione dei vaccini Soberana 1 e 2.

Inoltre, i principali programmi e linee di ricerca delle aziende facenti capo a Biocubafarma sono raggruppati nella categoria programmi completi ad alto impatto sociale e si suddividono in: programma di vaccini profilattici per la diagnosi precoce e il trattamento di diverse patologie tumorali, ricerca e trattamento del diabete e delle sue complicanze come l'ulcera del piede diabetico, diagnosi e la valutazione di diverse malattie (cardiologia, neurologia, ecc.) con apparecchiature mediche innovative e rilevazione di malformazioni e malattie eredometaboliche.



Ambasciata d'Italia  
L'Avana

DIPLOMAZIA DELLA CRESCITA: DESTINAZIONE CUBA  
Guida alle opportunità per le imprese italiane

ITA<sup>®</sup>  
ITALIAN TRADE AGENCY

## SCARICA LA GUIDA AL SEGUENTE LINK:

